

STUDIU DE OPORTUNITATE  
privind concesionarea  
serviciului public de salubritate  
componenta - deszăpezire



Municipiul **Baia Mare**

Baia Mare  
2014

Creat: S.C. EUNITAS CONSULTING SRL

## CUPRINS

CUPRINS.....	2
1. BAZA LEGALĂ.....	3
2. OBIECTUL PROIECTULUI.....	5
2.1 CERINȚELE STUDIULUI DE OPORTUNITATE .....	5
2.2 BENEFICIARII SERVICIILOR DE ADMINSTRARE: .....	6
2.3. PREZENTAREA MUNICIPIULUI BAI A MARE .....	6
2.3.1 DESCRIERE GENERALĂ.....	6
2.3.2 SUPRAFAȚĂ ȘI POPULAȚIE.....	7
2.3.3 DESCRIEREA CONDIȚIILOR CLIMATERICE .....	9
2.3.4 DESCRIEREA CONDIȚIILOR ECONOMICE.....	10
3. ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE.....	11
3.1 ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA.....	11
3.2 PREZENTAREA SITUAȚIEI ACTUALE PRIVIND ACTIVITĂȚILE DE SALUBRIZARE, COMPONENTA DEȘZĂPEZIRE DIN MUNICIPIUL BAI A MARE .....	12
3.3. ASPECTE CE IMPUN REALIZAREA STUDIULUI DE OPORTUNITATE.....	13
4. ANALIZA SWOT A MODALITĂȚILOR DE ATRIBUIRE A CONTRACTULUI.....	13
4.1. ANALIZA SWOT DELEGARE DIRECTA.....	14
4.2 ANALIZA SWOT CONCESIONAREA SERVICIULUI DE SALUBRIZARE COMPONENTA DEȘZĂPEZIRE .....	18
4.3 ANALIZA SWOT PARTENERIAT PUBLIC –PRIVAT.....	19
5. FUNDAMENTAREA OPORTUNITĂȚII CONCESIONĂRII SERVICIULUI.....	20
5.1. ARGUMENTE CARE STAU LA BAZA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI DE SALUBRIZARE COMPONENTA DEȘZĂPEZIRE PRIN CONCESIUNE .....	20
5.2 GRUPURI INTERESATE .....	22
5.3 ANALIZA DE RISC .....	24
5.4 ACESIBILITATEA CONCESIUNII.....	31
5.5 DURATA CONCESIUNII.....	32
5.6.ASPECTE DE LEGATE DE PROTECȚIA MEDIULUI.....	33
5.7 ASPECTE SOCIALE .....	33
5.8 ASPECTE INSTITUȚIONALE.....	34
6.TIPUL CONCESIUNII .....	34
6.1 STRUCTURA JURIDICA A CONCESIUNII .....	35
7.CONCLUZII.....	39
8. SPECIFICAȚIILE TEHNICE DE CALITATE ALE PROIECTULUI IN RAPORT DE OBIECTIVELE ȘI CERINȚELE MUNICIPIULUI BAI A MARE .....	40
8.1 IMBUNĂȚĂȚIRI .....	43
8.2 CANTITATEA ȘI CALITATEA SERVICIILOR, INDICATORI DE PERFORMANȚĂ.....	47
9. PROCEDURA DE DELEGARE .....	48
10. DISPOZITII FINALE.....	49
ANEXA NR.1.....	51
ANEXA 2 .....	62
ANEXA 3 .....	63
ANEXA3A .....	64
FUNDAMENTAREA ECONOMICA A CONCESIUNII.....	64

## 1. BAZA LEGALĂ

### Legislație aplicabilă:

Prevederile art. 23 alin. 2 lit. "a, b, c" din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrarea domeniului public și privat de interes local;

H.G. nr. 71/2007 – normele de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și a contractelor de servicii OUG nr. 34/2006;

Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

Legea 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006. Lege nr. 99/2014

Normativul privind prevenirea și combaterea inzapezirii drumurilor publice" indicativ AND nr. 525/2013, aprobat prin Ordinul ministrului delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 289/2170/2013

Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor;

Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată,

O.G. nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare (IID) pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene și care aprobă Normele pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului IID, cu modificările și completările ulterioare;

Ordinul ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;

Ordinul ANRSC nr. 110/2007 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

Ordinul ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

Ordinul ANRSC nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;

Ordinul ANRSC nr. 102/2007 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală (ANRSC);

Ordinul Nr. 201 din 18.06.2014 privind modificarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C. nr. 116/2007 privind aprobarea tarifelor pentru servicii de consultanță și pentru activitățile de pregătire și specializare profesională a

personalului operatorilor furnizori/prestatori de servicii comunitare de utilități publice, precum și a altor persoane interesate

Norme metodologice L258/2013;

Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind răspunderea pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului;

H.G. nr. 745/2007 privind condițiile de obținere a licenței, utilajele trebuie să se afle în dotarea serviciului la depunerea cererii de licențiere, utilajele trebuie să se afle în dotarea serviciului la depunerea cererii de licențiere.

O.U.G. nr. 195/2005 – privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;

Ordinul MIC 837/2006 pentru abrogarea Ordinului ministrului economiei și comerțului nr. 391/2003 privind mărfurile supuse licențelor automate la export și import, cu modificările și completările ulterioare;

O.U.G. nr. 152/2005 privind prevenirea, reducerea și controlul integrat al poluării, cu modificările și completările ulterioare;

O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare;

H.G. nr. 373/2002 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală - A.N.R.S.C, cu modificările și completările ulterioare;

DIRECTIVA 2014/23/UE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 26 februarie 2014  
PNAR- Programul National de aderare a României la Uniunea Europeana prevede ca obiectiv prioritar dezvoltarea managementului serviciilor publice locale iar prin realizarea acestui obiectiv se urmărește îmbunătățirea standardelor serviciilor publice locale, în special cele care privesc activitățile de salubritate a localităților.

HG nr. 1496/2008 din 2008 privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 2.139/2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe.

## **2. OBIECTUL PROIECTULUI**

### **2.1 Cerințele studiului de oportunitate**

Obiectul prezentului studiu de oportunitate îl constituie analiza situației actuale a salubrității componenta deszăpezire în municipiul Baia Mare și studiu de fundamentare a necesității și oportunității de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului public de salubritate componenta deszăpezire din cadrul Serviciului de Utilități Publice a municipiului Baia Mare care va cuprinde următoarele activități:

1. curățatul manual al zăpezii;
2. curățatul, încărcatul mecanizat și pluguitul;
3. combaterea poleiului;
4. curățarea rigolelor gurilor de scurgere curățatul manual al zăpezii;
5. încărcat, transportat zapada și gheata
6. deszăpezirea manuală și mecanizată, împrăștierea materialului aniderapant,

De asemenea, prin prezentul studiu de oportunitate se urmărește necesitatea și oportunitatea de concesionare a serviciului public mai sus menționat, în modalitatea care asigură cel mai ridicat grad de rentabilizare a acestora.

Rezultatele studiului de oportunitate sunt:

- a) să indice modul în care proiectul răspunde cerințelor și politicilor Autorității Contractante.
- b) să descrie și analizeze mai multe alternative pentru realizarea serviciilor de salubritate, componenta deszăpezire, prin analizarea între realizarea serviciului în regim de achiziție publică și în regim de concesiune.
- c) indica în mod explicit tipul de suport financiar de care beneficiază proiectul, inclusiv orice contribuții posibile ale Autorității contractante, dacă este necesar.
- d) stabilirea procedurii de delegare, prin alegerea alternativei cea mai bună de delegare a serviciului public: gestiunea directă sau gestiunea delegată prin concesiune sau parteneriat public – privat.

În cazul în care urmare prezentului studiu reiese că oportună este gestiunea delegată prin concesiune sau prin parteneriat public – privat, atunci informațiile cuprinse în cadrul acestuia fundamentează decizia de concesionare.

#### **Obiective ce se au în vedere:**

- a) Îmbunătățirea condițiilor de viață a cetățenilor și protecția sănătății populației;
- b) Orientarea spre cetățean și responsabilitatea față de cetățeni
- c) Protecția și conservarea mediului înconjurător, precum și a drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor;
- d) Asigurarea calității și continuității serviciilor;
- e) Securitatea serviciului;

- f) Dezvoltarea durabilă.
- g) Tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea
- h) Nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor de servicii;
- i) Administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ teritoriale și a banilor publici;

## 2.2 Beneficiarii serviciilor de adminstrare:

- Casnici: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, locuitori ai municipiului;
- Operatori economici care își desfășoară activitatea pe raza municipiului Baia Mare;
- Instituții publice cu sedii în municipiul Baia Mare.

## 2.3. Prezentarea Municipiului Baia Mare

### 2.3.1 Descriere generală



Vechiul oras Rivulus Dominarum, fost atestat documentar în anul 1329 și s-a dezvoltat ca un centru aurifer în secolele 14-15. În 1446 orașul devine proprietatea familiei lui Iancu de Hunedoara. În 1469, sub conducerea regelui maghiar Matia Corvinul (fiul lui Iancu de Hunedoara), orașul a fost fortificat.

Municipiul Baia Mare este reședința județului Maramureș. Orașul este situat în depresiunea Baia Mare, pe cursul mijlociu al râului Săsar, la poalele Munților Gutâi.

Cele mai importante centre miniere ale județului Maramureș sunt localizate în teritoriile ce înconjoară orașul Baia Mare. Regiunea este cunoscută nu doar pentru bogățiile subterane, ci și pentru împrejurimile care conferă o frumusețe aparte locului.

### 2.3.2 Suprafață și populație

Structura acestui municipiu este alcatuită și din localitățile Blidari, Firiza, Valea Neagră, Valea Borcutului, însumând astfel o suprafață de 23.471 ha. La nord se învecinează cu Munții Igriș și Gutâi, la sud cu localitățile Recea și Groși, la est cu orașul Baia Sprie și la vest cu comuna Tăuții Măgherauș.

Suprafata teritoriului administrativ însumează 23.573 ha din care 3.170 ha sunt terenuri agricole, 18.599 ha - terenuri silvice, cu preponderența păduri, și 1.804 ha - construcții și alte destinații.

Orașul Baia Mare este împărțit în mai multe cartiere, dispuse circular, în jurul centrului:

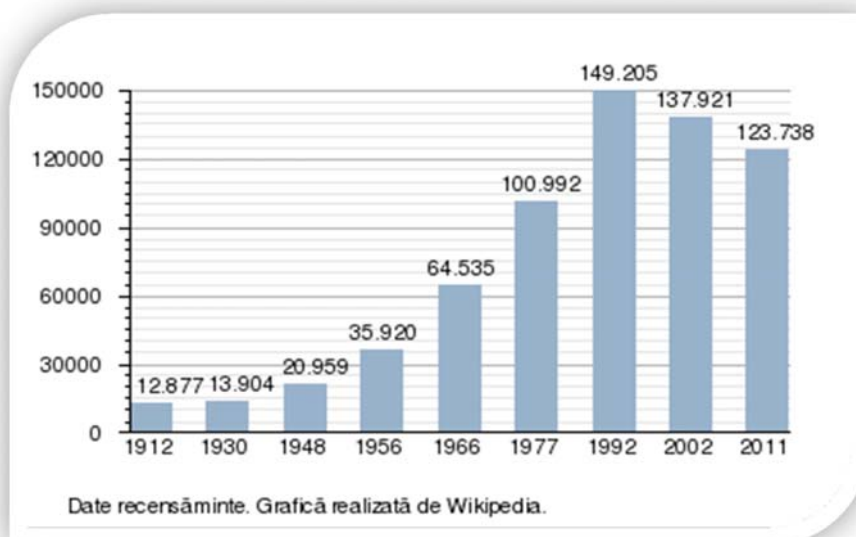
- ❖ Cartierul Depozitelor
- ❖ Cartierul Ferneziu
- ❖ Cartierul Firiza
- ❖ Cartierul Gării
- ❖ Cartierul Griviței
- ❖ Cartierul Orașul Vechi
- ❖ Cartierul Progresul
- ❖ Cartierul Republicii
- ❖ Cartierul Săsar
- ❖ Cartierul Decebal
- ❖ Cartierul Traian
- ❖ Cartierul Valea Borcutului
- ❖ Cartierul Valea Roșie
- ❖ Cartierul Vasile Alecsandri

Conform recensământului efectuat în **2011**, populația Municipiului Baia Mare se ridică la **123.738** de locuitori, în scădere față de recensământul anterior din 2002 când se înregistraseră 137.921 de locuitori. când se înregistraseră 137.921 de locuitori.

Majoritatea locuitorilor sunt români (77,67%). Principalele minorități sunt cele de maghiari (10,3%) și romi (2,51%). Pentru 9,04% din populație, apartenența etnică nu este cunoscută. Din punct de vedere confesional, majoritatea locuitorilor sunt ortodocși (67,19%), dar există și minorități de confesiune română



catolica (7,19%), reformată (5,18%), greco-catolică (4,52%), penticostala (3,59%) și martori ai lui Iehova (1,14%). Pentru 9,54% din populație, nu este cunoscută apartenența confesională.



<b>MUNICIPIUL BAIA MARE</b>	123738
BAIA MARE	122660
BLIDARI	184
FIRIZA	745
VALEA NEAGRA	149

Mobilitate demografică - cu sold migrare pozitiv (mobilitate ridicata).

Experiența in domeniile primare: agricultura , ind. forestiera, minerit.

Estimare demografică pe următorii 5 ani.

### **Proгноza evolutiei populației**

Proгноza evoluției populației și luarea ei în calculele decizionale este o necesitate. În caz contrar, deciziile luate astăzi s-ar putea dovedi eronate peste câțiva ani.

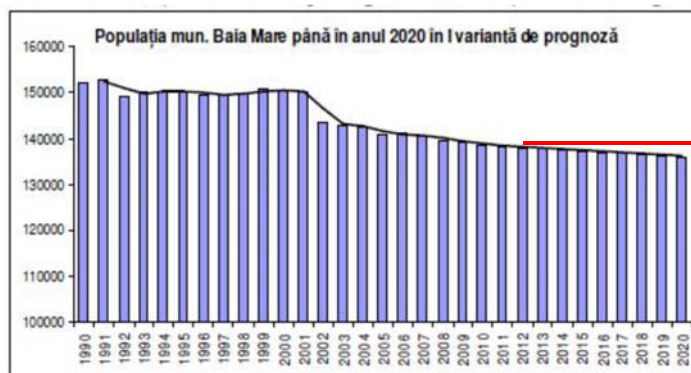
#### *1. Modelul de creștere tendențială*

Pentru a realiza prognoza populației mun. Baia Mare s-a analizat evoluția populației în perioada precedentă și evoluția probabilă a mișcării naturale și migratorii. Sporul natural și migratoriu s-au considerat constante pentru perioada previzionată.

Prin metoda sporului natural s-a stabilit mai întâi sporul mediu anual al populației în ultimii 3 ani, respectiv intervalul 2007-2009, -243 locuitori/an. Presupunând constant ritmul diminuării populației, aceasta va scădea în 2020 cu 2430 locuitori, ajungând la un efectiv de 136.099 locuitori.



Prognoza populației, folosind modelul creșterii tendențiale prin luarea în considerare a sporului mediu anual total (spor natural și migratoriu) se prezintă în graficul de mai jos:



**Populația mun. Baia Mare până în anul 2020**

(Sursa: din Refacere Plan Urbanistic General - **Municipiul BAIA MARE, Județul MARAMUREȘ**: INS, programul Tempo și calcule proprii<sup>1</sup>).

Prognoza accentuează scăderea efectivului populației pentru perioada următoare. Metoda sporului mediu anual se bazează pe analiza evoluției populației în perioada precedentă, care relevă o diminuare a volumului populației în progresie aritmetică, considerând sporul natural constant pentru întreaga perioadă.

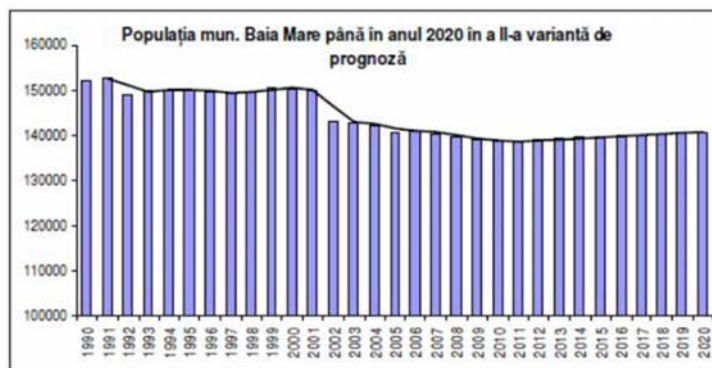
#### *2. Modelul de creștere biologică*

O altă variantă a prognozei demografice s-a realizat folosind modelul de creștere biologică, luând în considerare doar sporul natural. Presupunând în această variantă că populația municipiului Baia Mare va fi influențată doar de sporul natural, rezultă un ritm de creștere demografică cu 239 locuitori/an. Au fost luate în considerare valorile sporului natural în perioada 2007-2009.

### **2.3.3 Descrierea condițiilor climaterice**

Considerând că sporul natural se va menține constant în viitorii 10 ani, rezultă că populația va cunoaște o creștere numerică cu 2390 locuitori în orizontul anului 2020.

<sup>1</sup>[http://www.baiamare.ro/Baiamare/RLU/MEMORIU\\_PUG\\_BAIA\\_MARE.pdf](http://www.baiamare.ro/Baiamare/RLU/MEMORIU_PUG_BAIA_MARE.pdf)



**Populația mun. Baia Mare până în anul 2020, var. a II - a**

(Sursa: din Refacere Plan Urbanistic General - **Municipiul BAI A MARE, Județul MARAMUREȘ**; INS, programul Tempo și calcule proprii<sup>1</sup>).

Ultima variantă, modelul de creștere biologică, arată o evoluție mai lentă a populației de creștere demografică. Este posibil ca în viitor sporul natural să cunoască o scădere și să devină negativ prin accentuarea procesului de îmbătrânire demografică.

Luând în considerare faptul că tendințele demografice recente manifeste și în România sunt de reducere a natalității, accentuare a îmbătrânirii demografice, se propune luarea în considerare a primei variante de prognoză, care arată o scădere a efectivului populației municipiului Baia Mare.

Coroborând datele din cele doua prognoze se poate contata tendinta de crestere din modelul de crestere biologica este mai mica decat tendinta de scadere din modelul de crestere tendentiala, deci in Studiul de Oportunitate poate lua in considerare o scadere demografica.

**Descrierea condițiilor climatice**

Zona municipiului Baia Mare are unele caracteristici specifice, mai aparte, datorita existentei lanțului carpatic ce îndeplinește rolul benefic de paravan, împiedicând intemperii reci dinspre nord-est. Aflată la adăpost, depresiunea are un climat de nuanță mediteraneană, cu ierni blânde, fără mari viscole, cu veri răcoroase, prelungite și un echilibru atmosferic favorabil.

Temperatura aerului atinge cota medie, multianuală de 9,6 °C. Media lunii ianuarie se ridica la -2.4 °C, iar a lunii iunie la 19,9°C. Precipitațiile atmosferice sunt în general constante, totalizând o medie anuală de 976 mm. Vânturile nu prezintă caracteristici deosebite.

Datorită imobilizării maselor de aer în depresiune, se înregistrează perioade lungi de calm atmosferic, fapt ce influențează negativ starea de poluare a orașului.

**2.3.4 Descrierea condițiilor economice**

1. Primar-secundar

- Populație activă, echilibrat distribuită pe domeniile primar – secundar - terțiar

2. Terțiar Servicii

- Buna acoperire cu servicii comerciale /industriale din partea firmelor private;
- Relativa acoperire buna cu servicii medicale;

- Relativa acoperire buna cu servicii educaționale publice;
- Buna acoperire cu gama de servicii terțiare, de uz general.

### 3. Turism potențial

- Existența de zone cu potențial turistic ridicat, zone naturale

## 3. Analiza situației actuale

### 3.1 Organizarea și funcționarea

În cadrul Municipiului Baia Mare nu s-a organizat și nu funcționează un serviciu public de salubritate componenta deszăpezire. De asemenea, nu există o strategie de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a unui astfel de serviciu.

În cadrul UAT Municipiul Baia Mare este organizat și funcționează Serviciul Utilități Publice; acoperă totalitatea acțiunilor și activităților prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivității locale. Serviciul Utilități Publice face parte din cadrul Direcției Generale Dezvoltare Publică, subordonată Administratorului Public.

Lista tuturor atribuțiilor:

- elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;
- coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;
- asocierea intercomunitară în scopul înființării, organizării, gestionării și exploatarei în interes comun a unor servicii de utilități publice, inclusiv pentru finanțarea și realizarea obiectivelor de investiții specifice sistemelor de utilități publice;
- alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, concesionarea bunurilor proprietate publică și/sau privată a unităților administrativ - teritoriale din componența sistemelor de utilități publice;
- urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, prin raportare la Concesionarul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- participarea unităților administrativ-teritoriale la constituirea capitalului social al unor societăți comerciale având ca obiectiv furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice de interes local, intercomunitar sau județean, după caz;
- contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor existente;
- garantarea, în condițiile legii, a împrumuturilor contractate de operatorii serviciilor de utilități publice în vederea înființării sau dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor;
- elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de

- furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;
- stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;
  - aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice, după caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritățile de reglementare competente;
  - restrângerea ariilor în care se manifestă condițiile de monopol;
  - protecția și conservarea mediului natural și construit.

### **3.2 Prezentarea situației actuale privind activitățile de salubritate, componenta dezapezire din municipiul Baia Mare**

Activitățile de salubritate, componenta dezapezire din Municipiul Baia Mare se desfășoară în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate-dezapezire din municipiul Baia Mare nr. 29250/14.12.2006, concesionar Societatea Comercială Rosal Grup S.R.L, a cărei durată este de „8 (opt) ani calendaristici, începând de la data de 1 ianuarie 2007”, potrivit art. 7 din contract, respectiv expiră la data de 31.12.2014.

Prin HCL nr. 220/2014 s-a aprobat încheierea unui act adițional la Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate componenta dezapezire din Municipiul Baia Mare nr. 29250/14.12.2014, prin care:

- se prelungește contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate 2729/20.11.2006 privind delegarea serviciilor publice de salubritate - dezapezire din Municipiul Baia Mare, până la intrarea în vigoare a noului contract de concesiune a serviciului public salubritate - dezapezire, dar nu mai târziu de 15 aprilie 2016.

Serviciile publice de salubritate, componenta dezapezire concesionate cuprind următoarele activități:

- curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în stare de funcțiune a acestora pe timp de polei, îngheț sau de ninsoare.

#### **Tarife aprobate pentru activitățile privind dezapezire**

Prin Anexa 1 la HCL nr. 291/2011 Tariful aprobat pentru activitățile de dezapezire începând cu data de 1 noiembrie 2011.

<b>Nr. crt.</b>	<b>Denumire operație</b>	<b>U.M.</b>	<b>Tarif aprobat (Fără TVA)</b>
1.	Curățirea manuală a zăpezii și gheții	1000 mp	22,32
2.	Pluguit	1000 mp	12,00
3.	Combaterea poleiului prin împrăștiere de material antiderapant solid	1000mp	32,00
4.	Curățirea de zăpadă și gheață a gurilor de scurgere	Buc.	0,029
5.	Încărcat și transport zăpadă și gheață pe o distanță de 4 km	mc	4,20

Urgentele/strazi privind salubritatea dezapezirea din municipiul Baia Mare sunt prezentate in Anexa 1.

Cheltuielile cu dezapezirea variaza cu cantitatea de precipitatii cazute in fiecare an.  
Evoluție cheltuieli salubritate componenta dezapezire de Primăria Baia Mare - mii lei

Anul 2008 mii lei	Anul 2009 mii lei	Anul 2010 mii lei	Anul 2011 mii lei	Anul 2012 mii lei	Anul 2013 mii lei
1.016,00	833,00	1.472,00	1.200,00	2.000,00	2.250,00

### 3.3. Aspecte ce impun realizarea studiului de oportunitate

Aspectele care impun realizarea studiului de oportunitate sunt:

- respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, după armonizarea cu legislația comunitară;
- finalizarea contractului de concesiune privind serviciile de salubritate componenta dezapezire; municipiul Baia Mare a luat în considerare, conform legislației actuale necesitatea de a realiza un studiu de oportunitate privind situația actuală și viitoare a serviciului de salubritate
- necesitatea asigurării unor servicii publice de salubritate componenta dezapezire eficiente și de calitate, cu modernizarea sistemului logistic existent;
- necesitatea modernizării sistemului de gestionare a deșeurilor eficiente și de calitate;
- adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante în vederea creșterii eficienței serviciilor,
- dezvoltarea durabilă a serviciilor, utilizarea eficientă a fondurilor publice;
- asigurarea accesului facil al cetățenilor la servicii de calitate;
- dorința autorității locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor municipiului Baia Mare.

Prezentul studiu se realizează în vederea analizării situației actuale a serviciului de salubritate componenta dezapezire, evoluția serviciului în perioada în care a fost concesiunat și necesitatea stabilirii procedurii de delegare a serviciului public de salubritate componenta dezapezire a municipiului Baia Mare în conformitate cu legislația în vigoare.

Modalitatea de atribuire în continuare a serviciilor, conform prevederilor Legii nr. 51/2006, OUG 34/2006 și HG 71/2008 poate fi:

- gestiunea directă;
- gestiunea delegată: prin concesiune sau prin parteneriat public - privat.

În cazul în care urmare prezentului studiu reiese că oportuna gestiunea delegată prin concesiune sau prin parteneriat public – privat, atunci informațiile cuprinse în cadrul acestuia vor sta la baza studiului de fundamentare a concesiunii sau a parteneriatului.

Consiliul Local al municipiului Baia Mare poate decide cu privire la organizarea și funcționarea serviciului de salubritate – componenta dezapezire din municipiu.

În continuare vom prezenta o analiză SWOT, arătând avantajele și dezavantajele precum și oportunitate și riscurile la care acestea sunt supuse.

### 4. Analiza SWOT a modalităților de atribuire a contractului

Delegarea directă conform art. 28 alin. (2) din Legea 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, ”Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați

la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora.

Operatorii pot fi:

a) compartimente funcționale fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului de specialitate al primarului sau, după caz, al consiliilor județene;

b) servicii publice de interes local sau județean, specializate, fără personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

c) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

La alin. (3) se prevede că ”prin excepție, serviciile de utilități publice pot fi furnizate/prestate și de regii autonome de interes local sau județean numai dacă acestea mai au în derulare proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene ori din împrumuturi rambursabile, până la finalizarea acestora.”

Consiliul local al municipiului Baia Mare nu are, în prezent, în subordine un serviciu sau o regie care să poată efectua astfel de servicii și care să se încadreze în situațiile prevăzute de legislație.

#### 4.1. Analiza SWOT Delegare directa

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"><li>- Dezvoltarea capacității tehnice și manageriale în domeniul serviciilor privind salubritate componenta deszăpezirea.</li><li>- Asigurarea continuității prestării serviciilor și dezvoltarea capacității tehnice privind serviciul de salubritate componenta deszăpezire, fără a mai fi nevoie de o procedura de atribuire a contractului privind angajarea de servicii.</li><li>- Dotări tehnice moderne pentru serviciul de salubritate componenta deszăpezire,</li><li>- Control direct asupra tuturor serviciilor și activităților administrate;</li><li>- Încasarea veniturilor din prestarea activității;</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Dezvoltarea capacității manageriale și administrative implică costuri legate de angajare și instruire</li><li>- Lipsa disponibilităților financiare necesare înființării serviciilor și a dotărilor necesare minimului investiției de utilaje și mașini. Urmatoarele mijloace de transport, utilaje și echipamente sunt obligatorii și reprezintă cerințe minime pentru salubritate componenta - deszăpezire:<ul style="list-style-type: none"><li>- autobasculantă cu împrăștiator lamă + sărăriță de mare capacitate (minim 7mc) – 9buc</li><li>- autobasculantă cu împrăștiator lamă + sararita de medie capacitate (maxim 5mc) – 7buc</li><li>- autobasculantă pentru transport zăpadă – 6buc</li><li>- tractor max 120CP cu priza de putere dotat cu lama și sararita – 5buc</li><li>- freze frontale deszăpezire de diferite dimensiuni pentru trotuare și carosabil aplicabile oricărui utilaj dotat cu instalație hidraulică – 5 buc</li></ul></li></ul>

<p>- Posibilitatea utilizării profitului.</p>	<p>- incarcatoare frontale – 5 buc  - autoturism pentru monitorizare și control – 2 buc  - Utilaj multifunctional similar Unimog utilat pt. deszăpezire de capacitate medie – 3 buc  - utilaje multifunctional similar Ladog utilat pt. deszăpezire de capacitate mică pentru străzi înguste și trotuare – 4buc  - utilaje multifunctional similar Ladog cu lama in forma de V utilat pt. deszăpezire de capacitate mică pentru străzi in panta – 4buc.  Valoare utilaje, echipamente, mijloace de transport: 3.136.517 euro (la un curs estimat de 1 euro 4,4126)  Cadrul legal în baza căruia pot fi achiziționate acest tip de utilaje este OUG 34/2006 cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>- Având în vedere prevederile HG 745/2007 privind condițiile de obținere a licenței, utilajele trebuie să se afle în dotarea serviciului la depunerea cererii de licențiere.</p> <p>- Asigurări si autorizatii de functionare. Nu pot fi obținute toate asigurările necesare de răspundere civilă pentru terți și pentru autovehiculele folosite (sau pot fi obținute cu condiționări neprevăzute).</p> <p>- Durata de achiziție a utilajelor, minim estimată este de 117 zile. Intrarea în posesie și recepții 70 zile.</p> <p>(52 zile – termen depunere oferte, 25 zile - atribuirea contractului; 10 zile - perioada așteptare depunere contestații; 30 zile – soluționare contestații; 60 zile semnare contract și livrare utilaje; 10 zile teste și recepție calitativă)</p>
<p>- angajarea de forță de muncă și scăderea șomajului</p> <p>- îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată;</p>	<p>Structura de personal necesară pentru asigurarea serviciului desalubrizare componenta deszăpezire,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Personal TESA:</li> <li>• director general - 1</li> <li>• director adjunct -1</li> <li>• șef serviciu - 1</li> <li>• personal financiar - contabilitate - 1</li> <li>• jurist - 1</li> </ul> <p>Personal executiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• dispecerat (dispeceri și șofer) - 3</li> <li>• personal protecția muncii (inclusiv PSI) -1</li> <li>• personal protecția mediului -1</li> <li>• pază (sedi+ ateliere) -5</li> <li>• șefi formație de lucru - 3</li> <li>• conducători auto – 30</li> </ul>



	<ul style="list-style-type: none"> <li>• muncitori necalificați -60</li> <li>• personal calificat pentru întreținere și reparații - 2</li> <li>• magazioner - 1</li> <li>• șef atelier reparații și întreținere auto – 1</li> <li>• sef parc auto -1</li> </ul> <p>Cheltuieli lunare cu salariile in suma aproximativa 42.000 euro/luna</p> <p>Restricții legislative privind angajarea de personal tinand cont de OUG 63/2010 pentru modificarea legii nr. 273/2006 privind finantele publice, precum si stabilirea unor masuri financiare avand in vedere nr. maxim de posturi aferent anului 2014 potrivit OUG 63/2010.</p> <p>Numarul posturilor este insuficient pentru infiintarea unui serviciu public de interes local pentru administrarea salubritatii componenta – deszăpezire in municipiul Baia Mare.</p> <p>Pregatirea personalului.</p>
După investiție, Municipiul Baia Mare ar deține mijloace fixe care să satisfacă cerințele specifice scopului de utilizare.	<p>Costuri dotări imobil salubritate componenta deszăpezire :</p> <p>a) închiriere imobil în care se va desfășura activitatea: clădiri (dipecerat,birouri) - aprox. 150 mp</p> <p>- baza de utilaje (spațiu acoperit + teren) - cca 2200 mp</p> <p>- atelier mecanic - minim 150 mp</p> <p>- depozit materiale antiderapante- aprox. 600 mp</p> <p>Costuri imobil: 80.000 euro/an</p> <p>b) amenajare imobil –200.000 euro</p> <p>c) cheltuieli utilitati: telefon, curent, apa, canal, electricitate -15.000 euro/an</p>
- Existența unui sistem de management îmbunătățit, adaptat particularităților si nevoilor Municipiului Baia Mare	Asumarea tuturor riscurilor de către noul serviciu public înființat, inclusiv al accidentelor pe timp frigos.
<b>OPORTUNITĂȚI</b>	<b>AMENINȚĂRI</b>
- Varianta gestiune directa nu este o solutie oportuna avand in vedere prevederile HG. 745/2007 pentru aprobarea regulamentului privind acordarea licentelor in domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice	<p>- perioada lungă de obținere a autorizării.</p> <p>In situatia in care s-ar indeplini conditia de angajare de personal, termenul minim pentru obtinerea licentei de operator este de minim cca 250 de zile:</p> <p>187 zile achizitie utilaje necesare, 60 eliberare de licenta ANRSC,</p> <p>- Implicarea redusă a cetățenilor în problemele de întreținere a curateniei străzilor și trotuarelor pe timp frigos.</p>

Față de aspectele de mai sus, apreciem că delegarea directă nu este o măsură oportună. Aceasta este imposibil de aplicat în condițiile financiare actuale.

Varianta delegare directa nu este o solutie oportuna, avand in vedere prevederile HOTĂRĂRII nr. 745 din 11 iulie 2007, ART. 15, pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

(1) Pentru acordarea licenței unei persoane juridice române care nu prestează niciun serviciu/activitate de utilități publice din sfera de reglementare a A.N.R.S.C., aceasta va depune la registratura A.N.R.S.C. o documentație care va cuprinde:

- a) cerere-tip, conform anexei nr. 1;
- b) certificatul constatator emis de oficiul registrului comerțului cu cel mult 15 zile înainte de data depunerii documentației la A.N.R.S.C., în original sau copie legalizată, din care să rezulte obiectul de activitate corespunzător serviciului/activității de utilități publice pentru care se solicită licența, valoarea capitalului social, structura acționariatului, forma de organizare;
- c) copie de pe certificatul de înmatriculare emis de oficiul registrului comerțului;
- d) certificat de atestare fiscală pentru persoane juridice, privind datoriile la bugetul general consolidat al statului, eliberat de direcția generală a finanțelor publice prin administrația finanțelor publice în a cărei rază teritorială acestea se află în evidență, în original sau copie legalizată, în termen de valabilitate la data depunerii documentației la A.N.R.S.C.;
- e) certificat fiscal privind taxele și impozitele locale pentru persoane juridice, eliberat de Direcția impozite și taxe locale a consiliului local în a cărui rază teritorială acestea se află în evidență, în original sau copie legalizată, în termen de valabilitate la data depunerii documentației la A.N.R.S.C.;
- f) copii de pe situațiile financiare, întocmite conform prevederilor reglementărilor contabile în vigoare, aferente exercițiului financiar anterior; filialele înființate de societățile comerciale pe parcursul anului în care depun astfel de cereri vor anexa copiile situațiilor financiare ale companiei/societății mamă, aferente exercițiului financiar anterior;
- g) declarație pe propria răspundere, semnată de conducătorul societății și ștampilată, în original, din care să rezulte că solicitantul nu face obiectul unei proceduri de reorganizare judiciară, lichidare sau faliment, emisă cu cel mult 5 zile înainte de data depunerii documentației la A.N.R.S.C.;
- h) scrisoare de bonitate financiară emisă de banca solicitantului cu cel mult 30 de zile înainte de data depunerii documentației la A.N.R.S.C.;
- i) dovada achitării tarifului de analiză a documentației de licențiere;
- j) copii de pe cărțile de identitate și certificatele de înmatriculare ale autovehiculelor, respectiv de pe contractele de leasing și contractele de închiriere, din care să rezulte dotarea minimă cu autovehicule necesare pentru prestarea/furnizarea serviciilor/activităților pentru care se solicită acordarea licenței, conform anexei nr. 10 sau 11, după caz;
- k) planul de conducere și organizare a propriei activități pe care intenționează să-l aplice în situația câștigării unei licitații de delegare a gestiunii serviciului/activității, semnat de conducătorul societății și ștampilat, din care să rezulte cel puțin personalul specializat, calificat și autorizat pe care intenționează să-l angajeze pentru prestarea/furnizarea serviciului/activităților pentru care a solicitat licența; durata maximă estimată pentru începerea prestării/furnizării serviciului/activității pentru care a solicitat licența, în cazul câștigării unei licitații de delegare a gestiunii serviciului/activității; proiectul de organigramă; investițiile pe care le poate realiza pentru reabilitarea, re tehnologizarea și modernizarea sistemelor publice, eșalonate pe următorii 5 ani; termenele și fondurile estimate pentru obținerea fiecărui tip de aviz, acord și autorizație necesară prestării serviciului/activităților pentru care

a solicitat licența; termenele și fondurile necesare pentru implementarea unui sistem de management integrat pentru serviciul/activitățile pentru care a solicitat licența.

(2) Titularul de licență care pe perioada de valabilitate a licenței nu mai îndeplinește condiția prevăzută la alin. (1) lit.

j) are obligația să solicite la A.N.R.S.C. retragerea licenței acordate.

#### **4.2 Analiza SWOT Concesionarea serviciului de salubritate componenta deszăpezire**

Concesiunea serviciului public se realizează în baza Capitolului Contractele de concesiune din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

<b>PUNCTE TARI</b>	<b>PUNCTE SLABE</b>
<p>Transferul riscurilor in mare parte către concesionar,</p> <p>Posibilitatea de control a tarifelor,</p> <p>Micsorarea cheltuielilor,</p> <p>Scăderea șomajului prin angajarea de forta de munca.</p> <p>Existenta unui cadru competitiv, operator local cu licenta si dotari tehnice moderne in domeniul salubritatii - componenta deszăpezire,</p> <p>Dotarea operatorului cu toate mijloacele necesare indeplinirii in bune conditii a serviciului,</p> <p>Contractul de delegare prevede indeplinirea indicatorilor de performanta care fac referire la activitatile prestate. Indicatorii minimali de performanta ai serviciului pot fi modificati prin hotarare a Consiliului Local al municipiului Baia Mare, pe baza unor studii de specialitate.</p> <p>Suplimentarea investitiilor pe parcursul derularii contractului conform oricaror norme care apar ulterior concesionarii;</p> <p>Se poate urmari situatia financiara si opertorul va raspunde din punct de vedere economic,</p> <p>Se constituie o garantie de buna executie pentru serviciile prestate;</p>	<p>Control mai scăzut asupra prestării serviciilor decât în cazul delegării directe, aspect ce poate fi îmbunătățit la nivelul documentației de atribuire și a contractului.</p> <p>Dificultate în estimarea cât mai exactă a posibilității investițiilor.</p> <p>Tinand cont de prevedrile legale in vigoare: Legea nr. 72 din 28 martie 2013 privind obligatiile de plata a unor sume rezultand din contracte incheiate intre profesionisti si intre acestia si autoritatile publice locale, incapacitatea de disponibil, depasirea termenului legal de plata duce la penalitati. Masurile pentru combaterea intarzierii.</p> <p>Serviciile prestate trebuie platite. Aceste plati nu se pot efectua decat din bugetul local.</p> <p>Valoarea platilor in timp este diminuata de inflatie.</p>
<b>OPORTUNITĂȚI</b>	<b>AMENINȚĂRI</b>

<p>Bază legală stabilă și sistem de raportare corect. Prin realizarea achizitiei prin licitație deschisă se poate alege un operator cu un raport optim între preț și calitate.</p> <p>Prin concesiune se va obține selectarea unui operator care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor.</p> <p>Colectarea impozitului aferent al prestării de servicii de către Municipiul Baia Mare; se contribuie astfel la creșterea bugetului local.</p>	<p>Există posibilitatea ca societatea privată să intre în insolvență, din incapacitate temporară de plată sau definitivă, fapt care ar periclita buna desfășurare a activităților municipiului.</p> <p>Criza economică și financiară internațională.</p> <p>Modificări ale OUG 34/2006, date de armonizarea cu noua directivă europeană în domeniu.</p> <p>Modificarea legislației în domeniul tarifării unice după atribuirea contractului de concesiune.</p>
---	--

#### 4.3 Analiza SWOT Parteneriat public – privat

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
Împărțirea beneficiilor.	<p>Împărțirea riscurilor unui proiect de parteneriat public-privat se face în mod proporțional și echitabil între partenerul public și cel privat. măsura privind exploatarea și întreținerea serviciilor.</p> <p>Administrare grea a companiei de proiect.</p> <p>Lipsa experienței în desfășurarea unui astfel de proiect.</p>
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
Momentan nu sunt înregistrate oportunități	<p>Modificarea legislației.</p> <p>Considerarea de către CE a ieșirii din sfera aplicabilității:</p> <p>1.obiectul de reglementare a legii este neclar, existând risc de confuzie între tipul de contract de parteneriat public-privat prevăzut de Legea</p>

nr. 178/2010 și concesiunile de lucrări și servicii reglementate de OUG nr. 34/2006;

2. legea nr. 178/2010 instituie o nouă formă de administrare a bunurilor publice care încalcă art. 136 alin. (4) din Constituția României;

3. se interzice partenerului public aportul în numerar, încălcându-se principiul libertății formelor de finanțare, specific parteneriatului public-privat;

4. compania de proiect nu poate fi înființată decât sub forma unei societăți pe acțiuni.

## **5. FUNDAMENTAREA OPORTUNITĂȚII CONCESIONĂRII SERVICIULUI**

### **5.1. Argumente care stau la baza delegării gestiunii serviciului de salubritate componenta deszăpezire prin concesiune**

Argumentele care stau la baza delegării gestiunii serviciului public de salubritate componenta deszăpezire:

Prin realizarea de licitație publică deschisă se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între prețul (mic) prestației și calitatea (ridicată) serviciilor.

Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și ale UE referitoare la mediu, este posibilă numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional.

Valoarea investițiilor necesare pentru asigurarea unor dotări adecvate pentru prestarea la standardele cerute de către legislația în vigoare a acestor servicii este foarte mare, iar municipiul nu deține sursele necesare de finanțare.

Asigurarea colectării selective de la populație și agenți economici - avantaje financiare pentru cei care participă.

Dotarea cu utilaje noi și performante impusă de criteriile de selecție a ofertelor va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a orașului.

Astfel, viitorul operator de salubritate componenta deszăpezire va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de mașini și utilaje performante, cu care se vor putea realiza serviciile de salubritate componenta deszăpezire de calitate ridicată. De asemenea, Caietul de sarcini va stipula obligativitatea folosirii întregului parc de mașini și utilaje oferit, doar pentru nevoile de salubritate componenta deszăpezire ale municipiului.

Criteriile de selectie vor favoriza ofertantii care detin certificarea sistemului de management al calitatii conform ISO 9001, OH SAS 18001 privind sistemul securitatii si sanatatii in munca si certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ceea ce se va traduce printr-o garantie a calitatii serviciilor oferite si a protejării mediului.

Prin cresterea nivelului calitativ al serviciilor comunitatea locala va beneficia de o imbunatatirea calitatii mediului si implicit a sanatatii populatiei.

Programul Național de Aderare a României la Uniunea Europeană (PNAR) prevede ca obiectiv prioritar "dezvoltarea managementului serviciilor publice locale", iar prin realizarea acestui obiectiv se urmărește îmbunătățirea standardelor serviciilor publice locale, în special cele care privesc activitățile de salubritate componenta deszăpezire a localităților.

Autoritățile publice locale, prin modul de organizare si desfășurare a activității serviciilor publice de salubritate componenta deszăpezire sunt obligate sa asigure realizarea următoarelor obiective:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației, protecția sănătății populației;
- b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tariful echitabil, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;
- k) dezvoltarea durabilă,
- l) promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate componenta deszăpezire, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- l) consultarea cu utilizatorii serviciului de salubritate componenta deszăpezire, În vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale În domeniu;
- m) adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului de salubritate componenta deszăpezire, precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia;
- n) informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare a serviciului de salubritate componenta deszăpezire, precum și asupra necesității instituirii unor taxe speciale;
- o) respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la salubritate componenta deszăpezirea localităților.

Serviciul public de salubritate componenta deszapezire va urmări să se realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale.

Tarifele aprobate vor conduce la atingerea următoarelor obiective:

a) asigurarea prestării serviciului de salubritate componenta deszapezire la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul local al Municipiului Baia Mare prin regulamentul serviciului și prin contractele de delegare a gestiunii;

b) realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciul de salubritate componenta deszapezire prestat pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante.

c) asigurarea funcționării eficiente a serviciului de salubritate componenta deszapezire și a exploatării bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciului de salubritate componenta deszapezire, precum și asigurarea protecției mediului.

## 5.2 Grupuri interesate

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubritate componenta deszapezire stradale:

- Utilizatori / Beneficiari ai serviciilor de salubritate componenta deszapezire:

Casnici: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, locuitori ai municipiului Baia Mare

Agente economice care își desfășoară activitatea pe teritoriul Instituției publice cu sedii sau filiale în municipiul Baia Mare

- Municipiul Baia Mare – are ca obiectiv realizarea unor servicii de salubritate componenta deszapezire de calitate de către operatorul de salubritate componenta deszapezire, scop în care efectuează controlul și urmărirea activității de salubritate componenta deszapezire stradale executate de către operator.
- Prestatorii de servicii de salubritate componenta deszapezire – au ca obiectiv obținerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciilor oferite

Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului și a sănătății populației:

- Garda de Mediu – printre atribuțiile careia se numără urmărirea și controlul aplicării de către persoane fizice și juridice a reglementărilor privind gestionarea deșeurilor și recuperarea materialelor reciclabile, dar și aplicarea de sancțiuni contravenționale pentru încălcările prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului.
- Agenția de Protecție a Mediului - printre atribuțiile careia se regăsesc coordonarea și urmărirea stadiului de îndeplinire al obiectivelor din strategia națională de gestionare a deșeurilor, colaborând cu autoritățile publice locale în vederea implementării Planului local de gestionare a



deseurilor. Totodata, realizeaza inspectii la agentii economici generatori de deseuri si detinatori de substante chimice periculoase.

- Direcția de Sanatate Publica– are ca scop realizarea controlului respectarii conditiilor igienico-sanitare prevazute de reglementarile legale in domeniul sanatatii publice.
- Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodarie Comunală – ANRSC – atribuții: pregatirea pietei serviciilor publice de gospodarie comunală pentru intrarea pe piața comunitară; promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice comunitare.

#### Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate (stakeholders)

In general, deseurile se numara printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact si risc pentru mediu si sanatatea publica.

Principalele forme de impact si risc determinate zăpezii, in ordinea in care sunt percepute de populatie, sunt:

- ✓ Sa nu se accidenteze datorita alunecării pe strazile acoperite de gheata sau polei,
- ✓ Sa nu fie nevoiti sa se ude la picioare din cauza baltilor produse prin acumulari de apa pe timp friguros datorate topirii zăpezii,
- ✓ Sa poata circula cu autoturismele in conditii de securitate in perioada friguroasa,

Municipiul Baia Mare are ca obiective/nevoi:

- ✓ imbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor prin promovarea calitatii si eficientei serviciilor publice de salubritate componenta dezăpezire
- ✓ cresterea calitatii vietii cetatenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piata, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investitiilor profitabile pentru comunitatea locală
- ✓ dezvoltarea durabila a unor servicii care sa asigure protectia mediului inconjurator
- ✓ organizarea serviciilor publice de salubritate componenta dezăpezire astfel incat să satisfaca nevoile populatiei, ale institutiilor publice si agentilor economici

Prestatorul de Servicii de Salubritate componenta dezăpezire:

- ✓ realizarea unui profit cat mai mare in urma prestării serviciilor de salubritate componenta dezăpezire;
- ✓ prestarea serviciilor in conditii de calitate.

Institutiile ale Statului: Garda de Mediu, Agentia de Protectie a Mediului, Directia de Sanatate Publica, Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodarie Comunală – A.N.R.S.C. sunt interesate de:

- ✓ imbunatatirea calitatii vietii cetatenilor prin mentinerea unui climat de igiena;

- ✓ protejarea mediului inconjurator;
- ✓ inlaturarea surselor de poluare a aerului si apelor provenite de la depozitele de deseuri;
- ✓ protectia starii de sanatate a locuitorilor.

Municipiul Baia Mare nu are organizat un serviciu propriu de salubritate componenta deszapezire.

In ceea ce priveste examinarea serviciului avand in vedere costurile, consideram ca varianta, ca sa execute prin forte proprii operatiunile (curatenie stradala, colectare si transport diferentiat al desurilor menajere) necesita investitii umane si materiale nejustificate.

Gradul de satisfactie al locuitorilor municipiului Baia Mare fata de calitatea serviciilor

Din totalul persoanelor intervievate rezulta ca 64% au cunostiinta depre operatorul care presteaza serviciul in zona unde locuiesc.

Respondenti in proportie de 5,7% sunt foarte multumiti de modul in care se desfasoara serviciul, in proportie de 75%, sunt total nemultumiti, iar 19,3% in proportie sunt multumiti.

Ca o cauza principala, in proportie de 70% se apreciaza ca cetatenii nu curata zapada si gheata de pe trotuarele aferente locuintelor, strazile secundare dintre blocuri.

Principalele motive de nemultumire ar fi:

- realizarea deszapezirii se face in ordinea urgentelor, prima urgenta fiind arterele pricipale de circulatie astfel fiind curatate cu intarziere restul de strazi. Localnicii reclamand intarzierea cu care s-a intervenit, faptul ca numeroase strazi au fost uitate sau ca masinile de curatat au blocat autovehiculele de pe marginea strazii si din parcare cu mormanele de zapada pe care le-au maturat de pe sosea.
- zapada stransa in gramezi la marginea carosabilului este colectata si transportata cu intarziere, dupa incetarea precipitatiilor din aceasta cauza se ingreuneaza circulatia,

Serviciul trebuie imbunatatit:

- dupa parerea respondentilor prin:
  - alocarea de fonduri suficiente
- dupa parerea beneficiarului prin:
  - organizarea licitatiei,
  - asigurarea conditiilor (inlaturarea sau ridicarea masinilor care ingreuneaza activitatea etc.) pentru o mai buna desfasurarea a activitatii de deszapezire,
  - materialul antiderapant va fi ales de asa natura incat sa nu afecteze starea drumurilor (in functie de structura strazii),
  - prin caietul de sarcini este necesara solicitarea de mai multe utilaje de ultima generatie.

PNAR - Programul National de aderare a Romaniei la Uniunea Europeana prevede ca obiectiv prioritar dezvoltarea managementului serviciilor publice locale, iar prin realizarea acestui obiectiv se urmareste imbunatatirea standardelor serviciilor publice locale, in special cele care privesc activitatile de salubritate a localitatilor.

### 5.3 Analiza de risc

Principalele categorii de riscuri identificate sunt :

- riscul îndeplinirii cerințelor specifice impuse proiectului;
- riscul ca cererea de utilizare să fie mai mică decât estimările;
- riscul financiar;
- riscul de apariție a unei situații de forță majoră;
- riscul operațional și al asigurării nivelului de performanță;
- riscul exploataării concesiunii;
- riscul legal;
- riscul uzurii morale și al necesității modernizării serviciului;
- riscul asociat protecției mediului;

### Riscul transferabil

Riscul în exploatarea concesiunii este transferat în mare parte concesionarului.

Categoria de risc	Descriere	Consecinte	Eliminare
<b>Capacitatea de exercitare a serviciului</b>			
Resurse tehnice	Resursele necesare pentru operare costa mai mult decat estimarile initiale, nu au calitatea corespunzatoare sau sunt indisponibile in cantitatile necesare	Cresteri de cost si, in unele cazuri, efecte negative asupra calitatii prestatiilor efectuate	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte de furnizare pe termen lung cu clauze specifice privind asigurarea calitatii produselor utilizate, precum si a cantitatilor necesare prestarii serviciilor.
Deprecierea tehnica sa fie mai mare decat cea prevazuta serviciului.	Calitatea lucrarilor de deszapezire este necorespunzatoare avand ca rezultat cresterea peste anticipari a costurilor de intretinere si reparatii echipamentelor folosite	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Concesionarul poate elimina riscul prin contracte pe termen lung cu operatori corespunzator calificati si avand capacitati materiale si resurse suficiente.
Resurse umane	Efectuarea serviciului necesită, marirea numarului de personal	Majorare de costuri, întârziere în implementarea serviciului	Concesionarul are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru asigurarea cu personal de specialitate.
Asigurări si autorizatii de functionare	Nu pot fi obținute toate asigurările necesare (răspundere civilă pentru terți și pentru autovehiculele folosite) sau pot fi obținute cu condiționări neprevăzute	Creșterea costurilor aferente realizării serviciului și întârzieri în începerea acestuia	Înainte de începerea serviciului, Concesionarul are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru obținerea asigurărilor de răspundere civilă.
Situații neprevăzute	Situații create de accidente datorate timpului nefavorabil, in timpul prestarii serviciilor.	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate și diminuarea veniturilor	Concedentul transferă riscul Concesionarului care se obligă înainte de începerea serviciului să preia responsabilitatea eventualelor

			pagube produse unor terțe persoane
Soluțiile tehnice sunt vechi sau învechite	Soluțiile tehnice propuse nu sunt corespunzătoare din punct de vedere tehnologic pentru a asigura realizarea proiectului	Venitul Concesionarului scade sub datele de închidere financiară a proiectului având ca rezultat pierderi. Concedentul nu primește prestațiile solicitate.	În faza de ofertare, viitorul concesionar poate propune condiții contractuale care să prevadă constituirea unor resurse de rezervă pentru acoperirea eventualelor dezvoltări tehnologice.  Concedentul va lua măsurile necesare încă de la faza de ofertare pentru a se prevedea resurse de rezervă pentru acoperirea eventualelor dezvoltări tehnologice.

#### **Risc asociat protecției mediului**

Riscul ca pe parcursul implementării proiectului să se producă contaminări ale proprietăților adiacente	Pe parcursul implementării proiectului se produc contaminări ale factorilor de mediu, este afectată starea de sănătate a populației și animalelor, din cauza folosirii de produse neadecvate în concentrații prea mari	Costuri pentru decontaminare.	Concesionarul este obligat să-și ia toate măsurile necesare pentru a nu afecta factorii de mediu și sănătatea populației.  Se vor folosi numai produse cuprinse în registrul național al produselor, respectându-se norma de consum specificată pe ambalaje.
Efecte asupra aerului	Calitatea prestării serviciului poate fi necorespunzătoare, având ca rezultat producerea de contaminări ale aerului din cauza emisiilor de gaze de la utilajele și echipamentele folosite, iar aceasta va trebui evitată sau minimizată, ceea ce poate necesita diverse măsuri.	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte pe termen lung cu operatori corespunzători calificați și având capacități materiale și resurse suficiente. Concedentul răspunde de activitățile desfășurate pe terenurile sale și controlează procesul de supraveghere a poluării și de penalizare a poluatorului supraveghează, controlează și penalizează poluatorul.
Efecte ale zgomotului, vibrației, luminii	Calitatea prestării serviciului poate fi necorespunzătoare, având ca rezultat producerea de efecte negative ale zgomotului, vibrației și luminii asupra mediului, ceea ce ar putea implica tehnici de construcție specifice și restricții de folosire a anumitor echipamente.	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte pe termen lung cu operatori corespunzători calificați și având capacități materiale și resurse suficiente

#### **Finanțator și finanțare**

Dobanzi pe parcursul investitiei	Dobanzile aplicabile se schimba, modificand parametrii financiari ai ofertei	Cresterea/scaderea costurilor contractului de concesiune.	Contractul de concesiune poate include prevederi cu privire la acest risc.
Finantator incapabil	Concesionarul devine insolubil sau efectuarea prestatiilor ce necesita o finantare mai mare decat cea estimata datorita angajamentele finantatorului concendentului	Nerealizarea serviciilor solicitate de Concedent si pierderi pentru participantii la investitii.	O corecta si aprofundata analiza a resurselor financiare prezentate in cadrul ofertei depuse de viitorul Concesionar. (angajamentele finantatorului-concendentului). Diminuarea riscului prin Garantare de catre Concesionar a realizarii investitiei (Garantie de buna executie).
Finantare indisponibila	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare si de capital atunci cand trebuie si in cantumuri suficiente.	Cresteri de cost si in unele cazuri, efecte negative asupra calitatii prestatiilor efectuate.	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte de furnizare pe termen lung cu clauze specifice privind asigurarea calitatii produselor utilizate, precum si a cantitatilor necesare prestarii serviciilor.  Concedentul va analiza cu mare atentie angajamentele financiare ale Concesionarului si concordanta cu programarea investitiei.
Profituri de refinanțare	Finalizarea prestației se face la un cost mai mic decât cel inițial	Schimbare profitabilă în finanțarea serviciului	Concedentul trebuie să se asigure că Concesionarul nu poate profita exclusiv de acest risc favorabil.
<b>Operare</b>			
Resurse inițiale	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare.	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte de furnizare pe termen lung cu clauze specifice privind asigurarea calității resurselor initiale.
Întreținere și reparare vehicule și echipamente necesare desfășurării serviciului	Calitatea prestării serviciului de dezăpezire poate fi necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte pe termen lung cu operatori corespunzător calificați și având capacități materiale și resurse suficiente.
Operare	Concesionarul nu corespunde financiar sau nu poate efectua	Imposibilitatea efectuării prestațiilor	Concedentul trebuie să examineze în detaliu, încă din faza de ofertare, capacitatea

	prestațiile conform contractului.		viitorului Concesionar de a îndeplini cu succes contractul
<b><u>Riscul fluctuației de piață</u></b>			
Inrautățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale, care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	În faza de ofertare, viitorul Concesionar poate propune condiții contractuale care să-și asigure condiții de acoperire a riscului.
Competiție	Apariția pe piață a concurenței în domeniul prestației efectuate conform contractului de concesiune	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Concesionarul trebuie să analizeze cu atenție condițiile de piață.  Concedentul trebuie să se abțină de la măsurile care afectează piața.
Inflația	Valoarea plăților în timp este diminuată de inflație.	Diminuarea în termeni reali a veniturilor.	Concesionarul poate propune un mecanism corespunzător pentru compensarea inflației, prin ajustări ale prețurilor. Concedentul trebuie să evite ca concesionarul să beneficieze de supra-compensări sau să beneficieze de plăți duble. Concedentul poate aplica ajustarea prețurilor în conformitate art. 16 al Ordinului ANRSC nr. 109/2007 și art. 19 din Legea 101/2006.
<b><u>Risc legal și politica Concedentului</u></b>			
Schimbări legislative/de politică 1	Schimbarea legislativă care nu poate fi anticipată la data semnării contractului și care este adresată direct și specific și exclusiv proiectului, ceea ce duce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea concesionarului	O creștere majoră a costurilor operaționale și/ sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital suplimentare	Concesionarul poate să reducă răspunderea acestui risc care ar putea avea efect asupra proiectului.  Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra proiectului.
Schimbări legislative/de politică 2	Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este generală în aplicarea sa (nu specifică proiectului), ceea ce conduce la costuri de	O creștere majoră a costurilor operaționale și/ sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital suplimentare	Concedentul poate diminua riscurile prin excluderea schimbărilor ca cele legate de taxe sau cele pentru care Concesionarul este compensat pe baza unei ajustări cu indicele Prețurilor de Consum și numai în

	capital sau operationale suplimentare din partea Concesionarului		baza unei "sume semnificative" preagreate.
Reglementarea	Aparitia unui cadru statutar de reglementari care va afecta concesionarul.	Efect asupra costurilor si veniturilor concesionarului.	Concesionarul isi va asuma raspunderea si va lua masurile necesare.
<b>Activele proiectului</b>			
Deprecierea tehnica	Deprecierea tehnica este mai mare decat cea prevazuta	Cresterea costurilor de retehnologizare	Concesionarul va lua masurile necesare pentru preintampinarea acestor situatii
<b>Forta majora</b>			
Forta majora	Forta majoara asa cum este definita prin legislatie, impiedica realizarea contractului.	Cresterea costurilor	Concesionarul își asumă riscul de pierdere-avariere a activelor și riscul de pierdere financiară. Concendentul va lua masuri astfel incat Concesionarul sa ia măsuri de asigurare a activelor utilizate și urmărește repararea sau înlocuirea acestora în cel mai scurt timp posibil
Risc valoare reziduala	Riscul ca bunurile aferente contractului sa nu fie predate la sfarsitul concesiunii.	Iesirea din uz sau avarierea mijloacele fixe aferente contractului utilizate în derularea serviciului	Concendentul va lua masuri astfel incat Concesionarul poate furniza la incetarea contractului mijloace fixe noi și/sau urmărește repararea sau acestora la sfarsitul contractului de concesiune

### RAPORT DE EVALUARE A RISCURILOR

Probabilitatea producerii riscului	Puțin probabil	Probabil	Foarte probabil
	0,1 – 0,4	0,4 – 0,7	0,7 – 1,0
Gradul de risc	1 – 4	4 – 7	7 – 10
	Mic	Mare	Foarte mare

Nr. crt.	Risc	Probabilitate	Grad risc	Efect
<b>Capacitatea de exercitare a serviciului</b>				
1.	Resurse tehnice	1	6	6
2.	Deprecierea tehnica sa fie mai mare decat cea prevazuta serviciului.	1	6	6



3.	Resurse umane	1	6	6
4.	Asigurări si autorizatii de functionare	0,2	4	0,8
5.	Situații neprevăzute	0,8	8	6,4
6.	Soluțiile tehnice sunt vechi sau inechite	0,8	6	4,8
	<b>TOTAL 1</b>			<b>30,00</b>

#### **Finantator si finantare**

1.	Dobanzi pe parcursul investitiei	0,6	8	4,8
2.	Finantator incapabil	0,6	8	4,8
3.	Finantare indisponibila	0,5	9	4,5
4.	Profituri de refinanțare	0,2	2	0,4
	<b>TOTAL 2</b>			<b>14,5</b>

#### **Operare**

1.	Resurse inițiale	0,6	5	3
2.	Întreținere și reparare vehicule și echipamente necesare desfășurării serviciului	0,7	7	4,9
3.	Operare	0,7	6	4,2
	<b>TOTAL 3</b>			<b>12,1</b>

#### **Riscul fluctuatiei de piață**

1.	Inrautătirea condițiilor economice generale	0,7	8	5,6
2.	Competitie	0,4	4	1,6
3.	Inflatie	0,1	1	0,1
	<b>TOTAL 4</b>			<b>7,3</b>

#### **Risc asociat protecției mediului**

1.	Riscul ca pe parcursul implementării proiectului sa se produca contaminari ale proprietatilor adiacente	0,4	3	0,6
2.	Efecte asupra aerului	0,4	4	1,6
3.	Efecte ale zgomotului, vibrației, luminilor	0,4	4	1,6
	<b>TOTAL 5</b>			<b>3,8</b>

<b><u>Risc legal și de politică a Concedentului</u></b>				
1.	Reglementari	0,4	4	1,6
2.	Schimbări legislative/de politică 1	0,4	2	0,8
3.	Schimbări legislative/de politică 2	0,4	2	0,8
	<b>TOTAL 6</b>			<b>3,2</b>
<b><u>Activele proiectului</u></b>				
1.	Depreciere tehnică	0,7	8	5,6
	<b>TOTAL 7</b>			<b>5,6</b>
<b><u>Fortă majoră</u></b>				
1.	Fortă majoră	0,1	3	0,3
	<b>TOTAL 8</b>			<b>0,3</b>
<b>TOTAL RISCURI</b>				<b>76,80</b>

#### **Procent riscuri 76,80 %**

Se poate observa concentrarea riscurilor in zona celor cu impact mare dar cu probabilitate mica sau mijlocie:

În urma raportului de evaluare a riscurilor rezultă următoarea ordine de ierarhizare a acestora:

1. Capacitatea de ierarhizare a serviciului **30%**, care periclitează major toate obiectivele propuse în desfășurarea și funcționalitatea proiectului.
2. Riscul apariției necesității finanțării suplimentare **14,5%**, care ar influența tarifele practicate, afectând prin puterea de suportabilitate a cetățenilor însuși eficiența serviciului, generând probabil probleme sociale.
3. Riscul fluctuației de piață **7,3%**, prin foarte probabila disciplinare forțată a proprietarilor de autovehicule poate duce la o contradicție majoră între obiectivele propuse și suportarea costurilor de menținere artificială a serviciului.
4. Risc legal și de politică a concedentului **3,2%** generat de operare directă a unor bunuri proprietate privată (garantată prin Constituție) poate duce la blocarea imediată a serviciului și la alte forme de constrângere legal instituite.

În concluzie, deși sunt tratate numai cateva tipuri de riscuri cu pondere mai mare, prin însumarea tuturor riscurilor identificate rezultă o marjă de risc care nu este indicat a fi asumată de către municipiul Baia Mare.

#### **5.4 Accesibilitatea Concesiunii**

Concesiunea propusă presupune, pe lângă preluarea unor mijloace fixe existente și aflate într-o anumită fază a ciclului de viață de funcționare/depreciere și efectuarea unor investiții noi din surplusurile/excedentele de bani rezultate din exploatare.

Este în sarcina concesionarului să suporte pe termen lung (15 ani) buna desfășurare a proiectului din punct de vedere al reînnoirii mijloacelor fixe.

În cazul concesiunii, s-a pornit de la premisa ca Municipiul Baia Mare va achita serviciile privind salubritatea componenta de salubritate a căilor publice.

Tarifele aprobate trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective:

a) asigurarea prestării serviciului de salubritate componenta de salubritate la niveluri de calitate și indicatori de performanță stabiliți de Consiliul local al Municipiului Baia Mare prin reglementarea serviciului și prin contractul de delegare a gestiunii.

b) asigurarea funcționării eficiente a serviciului de salubritate și exploatarea bunurilor aparținând domeniului public și privat al municipiului Baia Mare, afectate serviciului de salubritate, precum și asigurarea protecției mediului.

La elaborarea caietului de sarcini și a contractului de concesiune Municipiul Baia Mare se vor impune, ca și cerință obligatorie consultarea și avizul final în cazul în care concesionarul dorește să aducă modificări majore ale nivelului tarifelor practicate pentru serviciile de salubritate componenta de salubritate.

Față de această prevedere, recomandăm introducerea unei în clauze în contract care să permită ajustarea tarifului doar în măsura în care evoluția Indicilor de Referință publicați de Institutul Național de Statistică ("INS") generează o creștere de cel puțin un procent specific (între 10% și 30% spre exemplu) față de tariful anterior, sub condiția ca tariful rezultat în urma ajustării să fie echitabil.

## **5.5 Durata Concesiunii**

Prin concesiunea serviciului de administrare activităților: salubritate componenta de salubritate, repartizarea costurilor pe mai mulți ani, costurile devin suportabile și în același timp se pot realiza investiții încă de la începutul perioadei de concesiune.

Determinarea efectivă a duratei contractului este influențată direct de modul de distribuție a riscurilor de exploatare între concedent și concesionar de mecanismul de plată efectiv particularizat în funcție de cerințele concedentului și de prevederile HG nr. 1496/2008 din 2008 privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 2.139/2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, propunem ca durata contractului pentru delegarea serviciului de salubritate să fie cuprinsă în perioada de 15 ani (în conformitate cu Anexa 3 - Programul de investiții, 3 Analiza financiară).

Prelungirea se va face cu aprobarea prealabilă a Consiliului local. Posibilitate de prelungire prin act adițional, doar o singură dată.

Durata de 15 ani, a contractului de concesiune s-a stabilit și în așa fel încât, să se evite restricționarea artificială a accesului la competiție, să se asigure un nivel de profit ca urmare a exploatarei într-o perioadă dată, să se asigure un nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului și să se asigure că nu apar alte costuri ce urmează să fie suportate.

Având în vedere aceasta, prezentul studiu demonstrează că pentru rezolvarea acestui aspect este necesar să se concesioneze serviciul de salubritate componenta deszăpezire unui operator specializat.

Operatorii economici trebuie să aibă capacitatea tehnică și organizatorică, dotarea și experiența managerială, bonitatea și capacitatea financiară necesare prestării serviciului încredințat.

Durata va fi stipulată în cadrul Contractului de concesiune și reprezintă perioada în care Municipiul Baia Mare va delega gestiunea serviciului de salubritate componenta deszăpezire ce face obiectul studiului de oportunitate.

## **5.6.ASPECTE DE LEGATE DE PROTECȚIA MEDIULUI**

Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și ale UE referitoare la mediu, este posibilă numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional. Îmbunătățirea calitatii factorilor de mediu prin utilizarea unei infrastructuri noi și prietenoase cu mediul. Datorită măsurilor de protecție a atmosferei (tipuri de autovehicule, tipul de containere și utilizarea de motoare cu catalizator), emisiile surselor de poluanți din zona de impact a activităților trebuie să se încadreze în valorile limită stipulate în Ordinul MAPM nr. 592/2002.

Valoarea investițiilor necesare pentru asigurarea unor dotări adecvate pentru prestarea la standardele cerute de către legislația în vigoare a acestui serviciu este foarte mare. Dotarea cu utilaje noi și performante va duce la scăderea nivelului de poluare a orașului. În plus, operatorii vor trebui să asigure întreținerea echipamentelor în stare bună de funcționare pe întreaga durată a contractelor, astfel încât să nu existe scurgeri de fluide.

Pe parcursul contractului Concesionarul trebuie să își modernizeze parcul de mașini - utilaje. Dotarea cu utilaje noi și performante va duce la scăderea nivelului de poluare a orașului.

Pentru a evita sau minimiza orice efecte negative asupra florei și faunei, solului cât și efectele negative ale zgomotului, vibrației și luminii vor fi necesare măsuri de protecție ce ar putea implica tehnici specifice și restricții de folosire a anumitor echipamente.

Criteriile de selecție vor favoriza ofertantii care dețin certificarea sistemului de management al calitatii conform ISO 9001 și a sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ceea ce se va traduce printr-o garanție a calitatii serviciilor și a protejării mediului.

## **5.7 ASPECTE SOCIALE**

În analiza aspectelor sociale ale proiectului, s-a ținut cont de faptul că principalii beneficiari direcți ai implementării serviciilor de administrare publică sunt cetățenii Municipiului Baia Mare.

Concesionarul de servicii este încurajat să angajeze personal calificat și necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de șomeri și implicit, la o creștere a puterii de cumpărare în oraș.

Astfel, cetățenii vor beneficia de un sistem care reprezintă o serie de avantaje, și anume:

- Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a calitatii mediului și implicit a sănătății populației.
- În perioada operațională, impactul asupra mediului social și economic va fi semnificativ pozitiv datorită creării de noi locuri de muncă,
- Creșterea nivelului de trai și a calității vieții.
- În special problemele de igienă publică, sociale și economice vor fi ameliorate semnificativ printr-un sistem centralizat de gestionare a serviciilor în municipiului Baia Mare, împreună cu Garda de Mediu și Agenția de Protecția Mediului se vor putea monitoriza sistemul centralizat de gestionare a serviciilor de aplicare a legislației în vigoare:
  - Ordinul nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației.
  - LEGEA 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate componenta deszăpezire a localităților nr. 101/2006
  - Legea pentru protecția mediului 137/1995 republicată și cu completările ulterioare
  - Ordinul nr. 125/1996 Ordinul Ministerului apelor, pădurilor și protecție mediului pentru aprobarea procedurii de reglementare a activităților economice și sociale cu impact asupra mediului înconjurător.

## 5.8 ASPECTE INSTITUȚIONALE

Programul Național de Aderare a României la Uniunea Europeană (PNAR) prevede ca obiectiv prioritar "dezvoltarea managementului serviciilor publice locale", iar prin realizarea acestui obiectiv se urmărește îmbunătățirea standardelor serviciilor publice locale, în special cele care privesc activitățile de salubritate componenta deszăpezire a municipiului:

1. curățatul manual al zăpezii;
2. curățatul, încărcatul mecanizat și pluguitul;
3. combaterea poleiului;
4. curățarea rigolelor gurilor de scurgere curățatul manual al zăpezii;
5. încărcat, transportat zapada și gheata
6. deszăpezirea manuală și mecanizată, împrăștierea materialului aniderapant,!

## 6. Tipul concesiunii

Una din caracteristicile concesiunii ca modalitate de realizare a unui proiect, spre deosebire de achizițiile publice, o reprezintă transferul, în întregime sau în cea mai mare parte, a riscurilor de exploatare de la autoritatea contractantă - concedent la concesionar, odată cu transmiterea dreptului de exploatare a investiției.

Astfel, avantajul alegerii concesiunii îl constituie, în afară de evitarea dificultăților generate de identificarea unor surse de finanțare și neasumarea de către autoritatea contractantă a riscuri ulterioare realizării investiției.

Pentru încheierea unui contract de concesiune, o prima condiție privește calitatea concedentului care trebuie să fie o autoritate contractantă în sensul stabilit prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2006. Conform art. 8 este autoritatea contractantă:

- a) oricare organism al statului - autoritate publică sau instituție publică - care acționează la nivel central ori la nivel regional sau local;
- b) oricare organism, altul decât unul dintre cele prevăzute la lit. a), cu personalitate juridică, care a fost înființat pentru a satisface nevoi de interes general fără caracter comercial sau industrial și care se află cel puțin în una dintre următoarele situații:
  - este finanțat, în majoritate, de către autoritate contractantă, astfel cum este definită la lit. a) sau de către un alt organism de drept public;
  - se află în subordinea sau este supusă controlului unei autorități contractante, astfel cum este definită la lit. a), sau unui alt organism de drept public;
  - în componența consiliului de administrație/organului de conducere sau de supervizare mai mult de jumătate din numărul membrilor acestuia sunt numiți de către o autoritate contractantă, astfel cum este definită la lit. a), sau de către un alt organism de drept public;
- c) oricare asocieră formată de una sau mai multe autorități contractante dintre cele prevăzute la lit. a) sau b);
- d) oricare întreprindere publică ce desfășoară una sau mai multe dintre activitățile prevăzute la cap. VIII secțiunea 1, atunci când aceasta atribuie contracte de achiziție publică sau încheie acorduri-cadru destinate efectuării respectivelor activități;
- e) oricare subiect de drept, altul decât cele prevăzute la lit. a) - d), care desfășoară una sau mai multe dintre activitățile prevăzute la cap. VIII secțiunea I, în baza unui drept special sau exclusiv, astfel cum este acesta definit la art. 3 lit. k), acordat de o autoritate competentă, atunci când acesta atribuie contracte de achiziție publică sau încheie acorduri-cadru destinate efectuării respective lor activități.

Municipiul Baia Mare, prin Consiliul Local, se încadrează în clasificarea de la art. 8 din O.U.G nr.34/2006 și astfel poate să încheie un contract de concesiune în calitate de concedent.

Se prevede două tipuri de contracte de concesiune:

#### 1. Contractul de concesiune de lucrări publice.

Conform dispozițiilor de la art. 3, lit. g din O.U.G nr. 34/2006, acest tip de contract are aceleași caracteristici ca și contractul de lucrări, cu deosebirea că în contrapartida lucrărilor executate contractantul, în calitate de concesionar, primește din partea autorității contractante, în calitate de concedent, dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor pe o perioadă determinată sau acest drept însoțit de plata unei sume de bani prestabilite.

#### 2. Contractul de concesiune de servicii.

Conform dispozițiilor de la art. 3, lit. g din OUG nr. 34/2006, acest tip de contract are aceleași caracteristici ca și contractul de servicii, cu deosebirea că în contrapartida serviciilor prestate contractantul, în calitate de concesionar, primește din partea autorității contractante, în calitate de concedent, dreptul de a exploata serviciile pe o perioadă determinată sau acest drept însoțit de plata unei sume de bani prestabilite.

În Ghidul pentru implementarea proiectelor de concesiune de lucrări publice și servicii în România aprobat prin Ordinul nr. 1517/2009 al Ministrului finanțelor publice, se operează următoarea distincție între cele două tipuri de contracte de concesiune reținute mai sus:

- a) contractul de concesiune de lucrări publice vizează în special executarea de lucrări, așa cum sunt acestea definite în lege, chiar dacă acest contract include și prestația unor servicii care devin necesare pentru derularea activităților respective;
- b) contractul de concesiune de servicii vizează în principal prestarea unuia sau mai multor servicii, chiar dacă acest contract poate include de asemenea anumite lucrări aferente uneia sau mai multor activități necesare pentru prestația serviciilor respective.

## 6.1 Structura juridică a concesiunii

Conform normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune prevazute in Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.34/2006, aprobate prin Hotararea de Guvern nr.71/2007 trebuie sa cuprinda o serie de clauze obligatorii:

#### I. Parțile contractului:

Dupa cum am menționat, la art. 8 din OUG34/2006, sunt enumerate tipurile de autorități contractante care pot încheia contractul de concesiune în calitate de concedent. În cazul concesiunii serviciului public de salubritate componenta deszapezire concedent va fi Municipiul Baia Mare în calitate de autoritate contractantă.

Potrivit art.6, alin 2 din normele aprobate prin H.G.71/2007, calitatea de concesionar o poate avea orice persoana fizică sau juridică de drept privat, romană sau straină. La momentul elaborării documentației de atribuire aferente procedurii de atribuire a contractului de concesiune, vor fi indicate aceste cerințe minime de calificare în masura să asigure selectarea unui concesionar capabil să își îndeplinească în mod corespunzător obligațiile privind realizarea serviciului de administrarea a serviciilor. In aceasta etapă, o importanța deosebită o va avea definirea de către autoritatea contractantă a elementelor și condițiilor necesare atât executarea adecvată a serviciului, cât și pentru o exploatare optimă a rezultatului acestui serviciu.

#### II. Obiectul contractului

La acest capitol vor fi descrise serviciile pe care trebuie să le presteze concesionarul ca urmare a dobândirii dreptului de a exploata rezultatul serviciilor, conform termenilor și condițiilor din caietul de sarcini.

Concesionarul va realiza în serviciul de salubritate

#### III. Scopul contractului de concesiune

Concesionarul are obligația de a asigura serviciul de administrare în mod eficace, în regim de continuitate și permanență, a serviciului public, respectiv a activităților prestate ca urmare a dobândirii dreptului de a exploata rezultatul administrării în conformitate cu cerințele și destinația impuse de concedent.

#### IV. Dreptul și obligațiile părților

Prin contractul de concesiune vor fi definite drepturile și obligațiile fiecărei părți, ținând cont de specificul obiectivului “Concesionarea serviciului public salubritate componenta deszapezire”, astfel încât să asigure îndeplinirea contractului.

#### V. Prețul contractului de concesiune

Prețul contractului de concesiune va fi stabilit ferm, conform ofertei declarate câștigătoare, prin contractul de concesiune servicii trebuie să se stabilească în mod explicit contribuția financiară a concedentului pe parcursul derulării contractului, precum și alte angajamente ale acestuia, ca sprijin complementar. Se va opta pentru un mecanism de plată menit să prezinte într-un mod clar și transparent modul de stabilirea obligațiilor financiare.

Concedentul va plăti concesionarului astfel:

In conformitate datele primite de Primaria Municipiului Baia Mare sunt asumate următoarele sume cu privire la serviciile analizate, după cum urmează:

- pentru salubritate componenta deszapezire de 3.000.000 RON/An

#### VI. Caietul de sarcini și oferta concesionarului reprezintă partea integrantă a contractului de concesiune:

Toate clauzele contractuale trebuie să respecte cerințele stabilite prin caietul de sarcini și nu pot să prevadă reduceri ale angajamentelor asumate de concesionar prin oferta.

#### VII. Nivelul de performanță și calitate

Concedentul trebuie să definească prin contract nivelul de performanță și de calitate al activităților prin care concesionarul urmează să efectueze, precum și modul în care acestea trebuie să răspundă la eventualele situații de urgență, stabilind în acest sens indicatori relevanți și măsurabili pe baza cărora se va realiza verificarea modului de respectare a obligațiilor contractuale.

#### VIII. Verificarea îndeplinirii cerințelor de performanță și calitate:

Prin contract trebuie stabilit dreptul concedentului de a verifica îndeplinirea cerințelor de performanță și calitate. În acest sens, în contract vor fi incluse clauze de reglementare a rapoartelor pe care concesionarul are obligația de a le întocmi și transmite concedentului, periodic, sau la simpla solicitare a acestuia din urmă, cu privire la modul de realizare a anumitor parametrii pe parcursul derulării contractului.



Modul de verificare a concedentului în îndeplinirea cerințelor de performanță și calitate sunt propuse în capitolul ^^Specificațiile tehnice de calitate ale proiectului^^ în raport de obiectivele și cerințele Municipiului Baia Mare pentru fiecare activitate.

#### IX. Proceduri de soluționare a nerespectării criteriilor de performanță și calitate:

Contractul de concesiune trebuie să reglementeze consecințele nerespectării criteriilor de performanță și calitate asumate de concesionar, în funcție de gravitatea nerespectării măsurilor putând fi penalizate financiar, de reducerea plăților aflate în sarcina concedentului sau de rezilierea contractului.

#### X. Alocarea riscurilor pe întreaga durată a contractului de concesiune

Prin contract de concesiune trebuie stabilit în mod explicit modul de distribuire a riscurilor pe întreaga durată a acestuia. În funcție de repartizarea riscurilor se definește și mecanismul de plată și se stabilesc obligațiile financiare ale părților.

Conform normelor aprobate prin H.G.71/2007, pe parcursul îndeplinirii contractului de concesiune, concedentul nu va accepta modificări ale clauzelor contractuale care ar avea efect o diminuare a responsabilităților concesionarului în asemenea măsura încât cea mai mare parte a riscurilor să fie redistribuită concedentului.

Mai exact, Concesionarul va prelua riscurile de exploatare aferente Contractului de concesiune care sunt formate din:

- Riscul privind Capacitatea de exercitare a serviciului,
- Risc asociat protecției mediului,
- Risc privind Finantator și finantare,
- Risc de Operare,
- Riscul fluctuației de piață,
- Risc legal și politica Concedentului,
- Activele proiectului
- Forta majora

Concedentul va prelua astfel o mică parte din riscuri și luând toate măsurile necesare pentru a le diminua:

- Riscul fluctuației de piață – inflația, astfel încât valoarea plăților în timp să fie diminuată de creșterea inflației. Concedentul va diminua acest risc prin evitarea ca Concesionarul să beneficieze de supra-compensări sau să beneficieze de plăți duble. Concedentul va aplica ajustarea prețurilor în conformitate art. 16 al Ordinului ANRSC nr. 109/2007 și art. 19 din Legea 101/2006.
- Riscul ca finantatorul să fie incapabil de plată astfel încât concesionarul devine insolvent sau efectuarea unor prestațiilor ce necesită o finantare mai mare decât cea estimată astfel încât concedentul să nu primescă prestațiile solicitate. O corectă și aprofundată analiză a resurselor financiare prezentate în cadrul ofertei depuse de viitorul Concesionar. Precum și angajamentul concedentului privind plata serviciilor de salubritate componentă de dezapezire. Diminuarea riscului se poate îndeplini prin Garantare de către Concesionar a realizării investiției (Garantie de bună execuție).

#### XI. Identificarea bunurilor ce fac obiectul Contractului de concesiune

Având în vedere specificul contractului de concesiune, este important să se opereze distincția dintre bunurile de retur și bunurile proprii ale concesionarului, care sunt definite astfel:

Bunuri de retur reprezintă acele bunuri publice transmise cu titlu gratuit în administrarea concesionarului, inclusiv cele realizate pe durata serviciului în scopul îndeplinirii obiectivelor concesiunii și care, la încetarea contractului revin pe deplin, gratuit în bună stare, exploatabile și libere de orice sarcini sau obligații concedentului.

Municipiul Baia Mare în acest sens, va prezenta bunurile publice transmise cu titlu gratuit în administrarea concesionarului. Mijloacele fixe se vor preda de la concedent la concesionar pe baza de proces verbal de predare primire fiind precizat și gradul de uzură precum și starea tehnică.

Bunuri proprii reprezintă acele bunuri care au aparținut concesionarului și au fost utilizate de către acesta pe durata îndeplinirii contractului de concesiune și care raman în proprietatea acestuia la încetarea contractului. In acest sens bunurile proprii ce apartin concesionarului trebuie să respecte cerințele stabilite prin caietul de sarcini și nu pot să prevadă reduceri ale angajamentelor asumate de concesionar prin oferta.

După cum se poate observa regimul juridic diferit al acestor doua tipuri de bunuri reclamă o reglementare completă a bunurilor implicate și/sau rezultate prin implementarea contractului , pentru a garanta concedentului faptul că, la încetarea concesiunii va primii în proprietate principalele bunuri necesare bunei funcționari a serviciului

XII. Procedura în baza careia se va realiza transferul bunurilor de retur de la concedent către concesionar, ca și condiție precedentă intrării în vigoare a contractului de concesiune.

XIII. Procedura în baza căreia, la încetarea contractului, bunuri retur inclusiv cele realizate de durata contractului vor fi transferate de concesionar la concedent.

XIV. Obligația de a preciza partea/parțile din contract pe care viitorul concesionar intenționează să le subcontracteze și datele de recunoaștere ale subcontractanților propuși.

XV. Durata contractului de concesiune

La stabilirea duratei de concesiune trebuie avute în vedere urmatoarele aspecte:

- Să se evite restricționarea artificială a accesului la competiție
- Să se asigure un minim de profit ca urmare a exploatării într o perioada dată.
- Să se asigure un nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului și ale caror costuri urmează sa fie suportate de utilizatorii finali.
- Sa se asigure investițiile pentru creșterea calitativa a exploatarii serviciilor.
- Determinarea efectivă a duratei contractului este influențata direct de modul de distribuire a riscurilor de exploatare între concedent și concesionar și de mecanismul de plata efectiv particularizat în funcție de cerințele concedentului.

Durata contractului de concesiune este de 15 ani.

XVII. Forța majoră

Având în vedere durata extinsă a unei concesiuni, precum și specificul dat de importanța serviciului salubritate componenta deszapezire

din Municipiul Baia Mare, în contract vor fi detaliate efectele contractuale ale intervenirii unor evenimente neprevăzute de natură să întârzie sau să împiedice realizarea obiectivelor serviciului.

XVIII. Încetarea contractului

Contractul de concesiune trebuie să prevadă situațiile în care acesta poate înceta, după cum urmează:

1. La expirarea duratei stabilite conform angajamentelor din oferta prezentată de concesionar și a clauzelor contractuale specifice;
2. În cazul constatarii unor abateri grave ale concesionarului de la îndeplinirea obligațiilor contractuale, prin rezilierea unilaterală de către concedent și cu plata unei despăgubiri în sarcina concesionarului.
3. În cazul constatării unor abateri grave ale concedentului de la îndeplinirea obligațiilor contractuale, prin rezilierea unilaterală de către concesionar și cu plata unei despăgubiri în sarcina concedentului.
4. În cazul de forță majoră sau caz fortuit cand concesionarul se afla în imposibilitate de a continua contractul, prin renunțarea fără plata unei despăgubiri

XIX. Soluționarea litigiilor:

Parțile vor stabili în mod obligatoriu mecanisme de soluționare a divergențelor care pot să apară pe parcursul derulării contractului și instanțele investite cu soluționarea acestor diferende.

Parțile au posibilitatea de a atribui competențe de soluționare a litigiilor izvorate din executarea contractului instanțelor de arbitrale, prin inserarea unei cauze arbitrale sau compromisorii

## 7. Concluzii

Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune pentru realizarea serviciului de administrare a serviciilor de salubritate componenta dezapezire în municipiul Baia Mare a fost efectuat în scopul analizării oportunității deciziei de concesiune.

Analizele efectuate în cadrul Studiului de fundamentare au plecat de la datele și informațiile puse la dispoziție de Municipiul Baia Mare.

Dreptul de exploatare a rezultatului serviciilor prestate se acordă Concesionarului care, în același timp, preia majoritatea riscurilor aferente administrării serviciilor. Mai exact, Concesionarul va prelua riscurile de aferență Contractului de concesiune care sunt formate din:

- Riscurile privind Capacitatea de exercitare a serviciului,
- Risc asociat protecției mediului,
- Risc privind Finantator și finanțare,
- Risc de Operare,
- Riscul fluctuației de piață,
- Risc legal și politica Concedentului,
- Activele proiectului
- Forta majoră

Concedentul preluând astfel o mică parte din riscuri și luând toate măsurile necesare pentru a le diminua:

- Riscul ca finanțatorul să fie incapabil de plată astfel încât concesionarul devine insolvent sau efectuarea unor prestațiilor ce necesită o finanțare mai mare decât cea estimată, astfel încât concedentul să nu primească prestațiile solicitate. O corectă și aprofundată analiză a resurselor financiare prezentată în cadrul ofertei depuse de viitorul Concesionar. Precum și angajamentul concedentului privind plata serviciilor de salubritate componenta dezapezire. Diminuarea riscului se poate îndeplini prin Garanție de către Concesionar a realizării investiției (Garanție de bună execuție).
- Riscul fluctuației de piață – inflație, astfel încât valoarea plăților în timp să fie diminuată de creșterea inflației. Concedentul va diminua acest risc prin evitarea ca Concesionarul să beneficieze de supra-compensări sau să beneficieze de plăți duble. Concedentul va aplica ajustarea prețurilor în conformitate art. 16 al Ordinului ANRSC nr. 109/2007 și art. 19 din Legea 101/2006.

Având în vedere analizele efectuate în prezentul Studiu de Oportunitate privind situația actuală a serviciului de salubritate componenta dezapezire, precum și obiectivele strategiei de dezvoltare a serviciilor publice, este evident că alternativa delegării serviciului la nivelul municipiului Baia Mare reprezintă soluția optimă pentru obținerea celui mai bun raport calitate/cost pentru aceste servicii cât și redirecționarea eforturilor municipiului către cele activități cu valoare adăugată reală și maximizată care contribuie în mod direct la îndeplinirea obiectivelor strategice.

Un alt avantaj privind concesiunea serviciilor, ca modalitate de administrare o reprezintă și transferul, în mare parte a riscurilor de exploatare de la municipiul Baia Mare către operatorii de servicii, odată cu transmiterea dreptului de administrare a serviciilor.

Durata minimă de 15 ani, a contractelor de concesiune s-a stabilit astfel încât, să se evite restricționarea artificială a accesului la competiție, să se asigure un nivel minim de profit ca urmare a

exploatării într-o perioadă dată, să se asigure un nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului și a altor costuri ce urmează a fi suportate de către utilizatorii finali.

Rezultatele ce trebuiesc atinse prin delegarea serviciilor trebuie să vizeze, în principal asigurarea furnizării la cel mai scăzut preț posibil, a serviciilor de calitate, cât și o serie de garanții:

- ✓ regim de continuitate a întregului municipiu unitar;
- ✓ creșterea eficienței;
- ✓ siguranța în exploatare;
- ✓ preluarea și capacitate sporită de îndeplinire a obligațiilor aferente;
- ✓ reducerea costurilor de administrare și de întreținere;
- ✓ atingerea țintelor impuse prin legislația națională și a normativelor tehnice în vigoare;
- ✓ satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
- ✓ protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- ✓ introducerea unor metode moderne de management;
- ✓ introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- ✓ respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol;
- ✓ informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- ✓ sănătatea populației.

În funcție de strategia adoptată de către Municipiul Baia Mare, se vor stabili programe de dezvoltare cu privire la investițiile necesare ce urmează să fie realizate anual de către concesionar în funcție de:

- ✓ obiectivele de dezvoltare regională;
- ✓ criteriile de performanță tehnică și financiară,
- ✓ investițiile pentru creșterea calitativă a exploatării serviciilor.

Potrivit celor de mai sus, reiese în mod clar că delegarea serviciului public de salubritate componenta dezăpezire se poate realiza numai prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii publice, conform OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

## **8. Specificațiile tehnice de calitate ale proiectului în raport de obiectivele și cerințele Municipiului Baia Mare**

Operatorul care va presta activitatea de curățare și transportul zăpezii își va organiza sistemul de informare și control atât asupra stării drumurilor, cât și în ce privește modul de pregătire și acționare pe timp de iarnă. Pentru asigurarea circulației rutiere și pietonale în condiții de siguranță în timpul iernii, concesionarul va întocmi anual un program de acțiune comun cu autoritățile administrației publice locale, până 15 octombrie, pentru acțiunile necesare privind dezăpezirea, prevenirea și combaterea poleiului, care va ține seama de prognoza meteo oficială pentru iarna respectivă și va cuprinde măsuri:

- a) pregătitoare;
- b) de prevenire a înzăpezirii și măsuri de dezăpezire;
- c) de prevenire și combatere a poleiului.

Această activitate presupune următorul ciclu de operații:

#### *a. Curățatul manual al zăpezi*

- Activitatea se execută ziua sau noaptea, în funcție de necesitate. Prestația constă în strângerea zăpezii în grămezi, la distanțe de 10-15 m în zone unde nu se stânjenește circulația auto sau pietonală și nu sunt afectate utilitățile domeniului public.
- Curățarea manuală a zăpezii se execută pe trotuarele care nu se pretează ca dimensiuni sau acces intervenției mecanizate, la borduri, stațiile mijloacelor de transport în comun aferente strazilor din zona autorizată, guri de scurgere, treceri de pietoni, etc.
- Curățarea manuală a gheții se execută prin spargere sau tăiere, cu dispozitive și scule speciale. Strângerea zăpezii în grămezi, la distanțe de 10-15 m în zonele unde nu se stânjenește circulația auto sau pietonală și nu sunt afectate utilitățile domeniului public

#### *b. Curățatul, încărcatul mecanizat și pluguitul*

- Curățatul mecanizat al zăpezii constă în periatul mecanic al zăpezii, pluguitul zăpezii, încărcatul, transportul și descărcatul zăpezii în locuri autorizate.
- Prin periatul mecanic al zăpezii se înțelege îndepărtarea acesteia de pe suprafețele de circulație cu ajutorul periiilor metalice montate pe autovehicule.
- Pluguitul se aplică pe străzi unde grosimea stratului de zăpadă depășește în general 8- 10 cm sau după caz ca urmare a constatarilor făcute de dispecerilor de serviciu nu se aplică pe străzi cu denivelări.
- Arterele de circulație vor fi practicabile în termen de 2 ore de la încetarea ninsorii.
- Încărcatul și transportul zăpezii se vor face cu vehicule adecvate, până la asigurarea condițiilor optime de circulație rutieră și pietonală.
- Operatorul are obligația să încarce și să transporte cantitatea de zăpadă colectată de pe raza municipiului Baia Mare și să o descarce pe rampa special amenajată pe malul râului Săsar.

#### *c. Combaterea poleiului*

- Activitatea se face cu scopul măririi coeficientului de aderență al autovehiculelor față de drum și se desfășoară în zona de autorizare, pe străzile și cu frecvențele de lucru prevăzute în Anexa nr. 1 și Anexa nr. 2
- Combaterea poleiului se face astfel:
  - cu emulsie de clorura de sodiu (sare);
  - clorura de calciu, sau amestec de clorura de sodiu și clorura de calciu
  - cu alte soluții pretabile la această activitate (, clorura de magneziu , soluții pe baza de glicerina, soluții pe baza de sfeclă)
- Prestația se face cu utilaje speciale și se efectuează în special pe pante, poduri, în intersecții, stațiile mijloacelor de transport în comun, piețe, pe artere de circulație situate în apropierea cursurilor de apă ori a lacurilor, pe artere de circulație aglomerate. Materialele antiderapante folosite vor fi conform normativelor în vigoare.
- Prestația se face cu utilaje speciale și se efectuează pe strazile prevăzute în Anexa 1
- La alegerea soluției de dezapezire se va ține cont de starea carosabilului, natura îmbracamintii carosabilului condițiile meteo din timpul iernii pentru asigurarea unui grad de aderență optim și o protecție adecvată a carosabilului în conformitate cu specificațiile normativelor în vigoare. Materialele antiderapante vor fi imprastiate cât mai uniform pe suprafața carosabilului.
- Arterele de circulație cuprinse în Anexa 2 în planul de dezapezire vor fi practicabile în termen de 2 ore de la începerea ninsorii urgente I, în termen de 6 ore de la începerea ninsorii urgente II, iar cele din urgenta III în termen de 12 ore de la începerea ninsorii urgente
- Operatorul serviciului de salubritate își va asigura din timp, până cel târziu la data de 15 octombrie a fiecărui an stocurile de materiale antiderapante necesare. Stocul minim va asigura necesarul estimat pentru 10 intervenții pe toate strazile cuprinse în Anexa 1

#### *d. Curățarea gurilor de scurgere*

- Pentru colectarea apelor meteorice se folosește rețeaua de canalizare care este în exploatarea și întreținerea S.C. VITAL S.A.
  - Operatorul va curăța de zăpadă-gheață gurile de scurgere în rețeaua de canalizare pentru a se asigura scurgerea apei rezultate în urma topirii zăpezii.
- Operatorul are obligația să încarce și să transporte cantitatea de zăpadă colectată de pe raza municipiului Baia Mare și să o descarce pe rampa special amenajată pe malul râului Săsar.

#### *Cantitatea de lucrari*

Se vor salubriza – deszăpezi un număr de 371 străzi (toate străzile municipiului Baia Mare), conform Anexei nr. 1 Urgența I (64 de străzi), Urgența II (98 de străzi) și Urgența III (199 de străzi). În Urgența I sunt încadrate traseele mijloacelor de transport în comun, căile de acces în oraș, drumul de centură, bulevardele și principalele străzi din cartiere, căile de acces în punctele speciale (spitale, stații de salvare, poliție, pompieri, jandarmi, centrul de transfuzie sangvină), dar și alte străzi cu o importanță deosebită pentru municipiu. În Urgența II sunt încadrate străzile din interiorul cartierelor, căile de acces la diferite instituții și agenți economici și căile de legătură între principalele artere ale orașului. În Urgența III sunt încadrate străzile cu o importanță mai redusă, care implică utilizarea unor utilaje speciale, în funcție de pantă, lățimi reduse sau alte caracteristici speciale ale străzii. În ceea ce privește timpul de acțiune, operatorul trebuie să intervină trebuie să intervină imediat ce ninsoarea începe să se depună în cazul Urgenței I, urmând străzile care fac parte din Urgența II și III să fie curățate.

Suprafețele, caracteristicile geometrice ale acestora și urgența de intervenție care vor fi luate în calcul de operator la prezentarea ofertei, sunt prezentate în anexa „1”.

Cantitățile rezultate conform Anexei 1 vor fi luate în calcul de către operator la completarea formularului de ofertă.

Activitățile se vor executa ziua sau noaptea, în funcție de necesitate și are ca scop menținerea în stare practicabilă a arterelor de circulație.

Alte detalii cu privire la fiecare stradă se vor prezenta Concesionarului la începerea lucrărilor.

Concesionarul are următoarele obligații:

- ✓ să obțină de la autoritățile competente:
  - ✓ autorizația de funcționare eliberată de autoritatea administrației publice locale;
  - ✓ autorizația eliberată de autoritatea teritorială pentru protecția mediului;
- ✓ să respecte angajamentele luate prin contractul de concesiune;
- ✓ Concesionarul trebuie să fie licențiat de către A.N.R.S.C. pentru prestarea serviciului de salubritate – componenta deszăpezire
- ✓ Programul prestației se va stabili de operator, care va avea în vedere ca suprafețele domeniului public cuprinse în program să fie în permanență degajate de zăpadă, prin executarea tuturor lucrărilor necesare și va fi adus la cunoștință concedentului înainte de începerea lucrărilor astfel programate. Activitatea se execută ziua sau noaptea, în funcție de necesitate și are ca scop

menținerea în stare practicabilă a arterelor de circulație. Concesionarul va avea în vedere frecvențele din Anexa nr.1.

## 8.1 Imbunatatiri

Municipiul Baia Mare are nevoie de Operatori economici cu un statut financiar solid, care să poată furniza un serviciu adecvat privind aserviciul de salubritate componenta deszăpezire astfel încât riscurile să fie transferate către un Operator specializat.

Prestarea activitatilor de curatare si transport a zapezii de pe caile publice si mentinerea in functiune a acestora pe timp de polei sau de inghet se vor executa astfel incat:

- activitățile să se poată organiza după un program bine stabilit cu eficiența și eficacitate; operatorul serviciilor trebuie să fie integral pregătit de intervenție directă (utilaje, materiale, forță de muncă, grafic de lucru) până cel târziu în data de 15 noiembrie a fiecărui an în care se va ține seama de prognoza meteo oficială pentru iarna respectivă.
- continuitatea activității pe toată durata sezonului rece, indiferent de condițiile meteo, în întreaga arie administrativ-teritorială încredințată, cu respectarea prevederilor contractuale
- asigurarea utilajelor și a întregii cantități de material antiderapant necesare combaterii poleiului de pe caile publice. Dotarea cu utilaje trebuie să acopere întreaga gamă de lucrări ce urmează a fi executate conform programului aprobat. operatorul serviciilor va lua toate măsurile pentru a fi gata să intervină imediat ce ninsoarea începe să se depună la căderea primei zăpezi și în maxim două ore, la întreaga capacitate programată.

Primele acțiuni vor viza combaterea formării poleiului pe arterele în pantă, poduri, în intersecții mari de circulație, piețe, stații pentru pietoni.

Arterele principale de circulație vor fi practicabile în termen de 2 ore de la începerea ninsoării (urgenta I). La nevoie va fi asigurată funcționarea fără întrerupere a utilajelor de deszăpezire prin organizarea activității pe schimburi.

- operatorul își va dimensiona structura de personal, parcul de utilaje și echipamente pentru activitatea de deszăpezire, în funcție de volumul de lucrări estimate având în vedere că suprafețele domeniului public cuprinse în programul de prestații să fie zilnic în stare optimă prin exercitarea tuturor lucrărilor necesare în scopul obținerii și menținerii calității cerute conform cu normele și normativele în vigoare;
- confirmarea prestației de activitatilor deszăpezire se va face în baza planului de lucrări aprobat și a fișelor zilnice de lucru ce vor fi întocmite de operator și confirmate de concedent prin controlul calității serviciilor prestate;
- corectarea și adaptarea regimului de prestare a activității la cerințele beneficiarilor;
- respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne de prestare a activității;
- ținerea la zi a documentelor cu privire la prestarea serviciului;
- respectarea regulamentului serviciului de administrare în autoritatea administrației publice locale, condițiile legii;
- evitarea dispersării fondurilor alocate;



- alegerea unei solutii optime in vederea obtinerii unei eficiente maxime a utilizarii fondurilor disponibile;
- respectarea normelor tehnice specifice fiecarei activitati
- crearea unor fluxuri continue intre activitatile administrate
- continuitatea activitatii pe toata durata sezonului rece, indiferent de conditiile meteo, in intreaga arie administrativ-teritoriala incredintata, cu respectarea prevederilor contractuale;
- investitii pe perioada concesiunii prin reinnoirea parcului auto, utilaje necesare, vederea cresterii eficientei in exploatarea acestuia, incadrarii in normele nationale privind emisiile poluante si asigurarea unui serviciu de calitate;
- indeplinirea indicatorilor de calitate a prestarii activitatii, specificati in regulamentul serviciului de salubritate;
- Operatorul va infiinta o unitate operativă de acțiune necesara desfasurarii activitatii va detine o baza de deszapezire si un dispecerat care sa functioneze 24 din 24 h.

Dispecerat va ține evidența scrisă a problemelor referitoare la activitățile de dezapezire, comunicând echipajelor mobile locurile în care este necesară intervenția lor și înregistrând problemele specifice activității, comunicate de echipaje; înregistrarea în contabilitatea concedentului.

Baza de dezapezire va detine: atelier de reparatii, garare pentru echipamente, utilaje, mijloace de transport, depozit materiale antiderapante Amenajarea spatiilor necesare pentru prestarea activitatilor in conformitate cu normele in vigoare; îndeplinirea indicatorilor de calitate a prestării activităților,

Ajustarea tarifelor - operatorul va avea dreptul de a aplica un tarif actualizat în raport cu influențele asupra valorilor componentelor prețului de cost dar nu mai mult de o data pe an, cel mai devreme dupa un an de activitate in conformitate art. 16 al Ordinului ANRSC nr. 109/2007 si art. 19 din Legea 101/2006, operatorii au dreptul la ajustarea tarifului în raport cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie. Noile tarife vor fi aprobate de catre Consiliul local al municipiului Baia Mare si se va incheia act aditional de ramanare definitiva a HCL-ului Consiliului local.

Operatorul de servicii va incasa lunar in baza contractului de prestare si a programului de lucru intocmit lunar, contravaloarea presatiei efectuate care este confirmata pe baza proceselor verbale zilnice de receptie a serviciilor de catre municipiul Baia Mare.

Operatorul își va dimensiona structura de personal, parcul de utilaje și echipamente pentru activitatea de dezapezire, în funcție de volumul de lucrări estimate având în vedere că suprafețele domeniului public cuprinse în programul de prestații să fie zilnic în stare de curățenie prin exercitarea tuturor lucrărilor necesare în scopul obținerii și menținerii calității cerute conform cu normele și normativele în vigoare.

Pentru o buna desfășurare a activităților de dezapezire, un rol important le revine cetățenilor, instituțiilor și agenților economici care trebuie să acționeze pentru:

- curățarea trotuarelor din fața imobilelor în care locuiesc sau își desfășoară activitatea, de zăpadă și gheață
- parcarea autovehiculelor în locurile special amenajate, astfel încât să nu fie împiedicată desfășurarea activităților de dezapezire.

Necurățarea acestor zone ar trebui sa atraga după sine amenzi contravenționale pentru persoanele fizice si persoanele juridice cat si obligativitatea achitarii contravaloarii serviciilor de curatare in conditiile in care acestia nu actioneaza după depunere zapezii sau înainte de ora 9,30 dimineața.



A. Structura de personal minima necesară pentru asigurarea serviciului de salubritate componenta deszăpezire.

Personal executiv minim:

Personal executiv minim:

- dispecerat (dispeceri și șofer) - 3
- personal protecția muncii (inclusiv PSI) și personal protecția mediului
- pază (sedii + ateliere) - 3 persoane
- conducători auto minim 2 persoane/utilaj
- muncitori 60 persoane
- personal calificat pentru întreținere și reparații utilaje- 2 persoane

B. Urmatoarele mijloace de transport, utilaje și echipamente sunt obligatorii și reprezintă cerințe minime pentru serviciul de salubritate, componenta deszăpezire

- autobasculantă cu împrăștiator lamă + sărărită de mare capacitate (minim 7mc) – 9 buc
- autobasculantă cu împrăștiator lamă + sararita de medie capacitate (maxim 5mc) – 7 buc
- autobasculantă pentru transport zăpadă – 6 buc
- tractor max 120CP cu priza de putere dotat cu lama și sararita – 5 buc
- freze frontale deszăpezire de diferite dimensiuni pentru trotuare și carosabil aplicabile oricărui utilaj dotat cu instalație hidraulică – 5 buc
- incarcatoare frontale – 5 buc
- autoturism pentru monitorizare și control – 2 buc
- Utilaj multifuncțional similar Unimog utilizat pt. deszăpezire de capacitate medie – 3 buc
- utilaje multifuncțional similar Ladog utilizat pt. deszăpezire de capacitate mică pentru străzi înguste și trotuare – 4 buc
- utilaje multifuncțional similar Ladog cu lama în formă de V utilizat pt. deszăpezire de capacitate mică pentru străzi în pantă – 4 buc.

Ofertantul ce va fi stabilit câștigător va avea obligația de a prezenta cantitatea minimă de utilaje solicitate, înainte de semnarea contractului.

Starea tehnică a autovehiculelor trebuie să fie corespunzătoare circulației pe drumurile publice, fără scurgeri de carburanți, lubrifianți sau lichide speciale, cu emisii reduse de noxe (zgomot și gaze de eșapament), și să prezinte o bună etanșitate a benelor de încărcare în conformitate cu art. 24 din Ordinul ANRSC 110/2007.

Toate utilajele vor respecta normele de mediu în vigoare. Ofertantul ce va fi stabilit câștigător va avea obligația de a prezenta cantitatea minimă de utilaje solicitate, înainte de semnarea contractului.

În perioada 15 decembrie - 1 martie concesionarul va dispune în regim de așteptare mijloacele de transport, utilajele și echipamentele cu personal deservent astfel:

- autobasculantă cu împrăștiator lamă + sărăriță de mare capacitate (minim 7mc) – 6buc
- utilaj multifuncțional similar Unimog utilat pentru dezăpezire de capacitate medie – 2 buc
- utilaje multifuncțional similar Ladog utilat pentru dezăpezire de capacitate mică pentru străzi înguste și trotuare – 2buc,
- utilaje multifuncțional similar Ladog cu lama în forma de V utilat pentru dezapezir, pentru strazi în panta -2 buc,

C. În scopul unei bune organizări, funcționări și pentru evidența prin grija concesionarului se vor întocmi, următoarele documente:

- Evidența contabilă distinctă pentru serviciul de salubritate componenta dezăpezire care face obiectul prezentului contract. Sa transmită concedentului modificările de patrimoniu apărute în cursul anului, precum și situația patrimoniului public (cantitativ și valoric) la data de 31 decembrie a fiecărui an pentru înregistrarea în contabilitatea concedentului;
- Sa preia de la autoritățile administrației publice locale, pe bază de proces-verbal de predare-preluare bunurile de preluare.
- Concesionarul va întocmi lunar programul de lucru (GRAFIC) pe care îl va supune aprobării concedentului. Programul va cuprinde algoritmul lucrărilor de dezăpezire care va trebui respectat cu strictețe. În primă urgență vor fi executate lucrări de dezăpezire pe arterele care asigură accesul la instituții publice, instituții de învățământ, avându-se în vedere traseele din Anexa nr. 1.
- Programul prestației se va stabili de operator, care va avea în vedere ca suprafețele domeniului public cuprinse în program să fie în permanență degajate de zăpadă, prin executarea tuturor lucrărilor necesare și va fi adus la cunoștință concedentului înainte de începerea lucrărilor astfel programate. Activitatea se execută ziua sau noaptea, în funcție de necesitate și are ca scop menținerea în stare practicabilă a arterelor de circulație. Programul va cuprinde algoritmul lucrărilor de dezăpezire care va trebui respectat cu strictețe. În primă urgență – I vor fi executate lucrări de dezăpezire pe arterele care asigură accesul la instituții publice, instituții de învățământ, traseele și urgente din Anexa nr. 1.
- Concesionarul va fundamenta necesarul anual de fonduri pentru investiții din surse proprii, precum și din diferența de tarif pentru protecție socială.
- Actele justificative privind achizițiile (fizic și valoric) prevăzute în programul de realizare a investițiilor,
- Notificarea cauzele de natură să conducă la reducerea activității și măsurile ce se impun pentru asigurarea continuității activității.
- Propuneri către concedent privind scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe aparținând patrimoniului concesionat în baza legislației în vigoare.
- Concesionarul va furniza autorităților administrației publice locale și A.N.R.S.C. informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare în vederea verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciilor publice de salubritate componenta dezăpezire în conformitate cu clauzele contractului de delegare și cu prevederile legale în vigoare.
- Sa transmită concedentului modificările de patrimoniu apărute în cursul anului, precum și situația patrimoniului public (cantitativ și valoric) la data de 31 decembrie a fiecărui an.

Operatorul este obligat, să pună la dispoziția organizatorilor unor acțiuni de salubritate componenta deszăpezire, igienizare, inițiate de către organizații non-guvernamentale a mijloacelor tehnice, utilaje specifice și mijloace de transport aflate în dotare și incluse în infrastructura serviciilor.

Investitiile ce vor fi realizate de catre operator pentru realizarea infrastructurii aferente serviciului de salubritate componenta deszăpezire este prezentat in Anexa 3 Program investitii esalonat pe perioada celor 15 ani de concesiune care se adauga la bunurile proprii le concesiionarului constau in renoirea parcului de masini si utilaje specifice in vederea presarii serviciilor la indicatori de performanta stabiliti.

Dotarea tehnica impusa pe va fi folosita exclusiv pentru activitatile care fac obiectul contractului de concesiune si se va afla in dotarea operatorului pe perioada concesiunii.

Operatorul este obligat să remedieze în 72 de ore orice distrugere produsă din culpa sa.

## **8.2 Cantitatea și calitatea serviciilor, indicatori de performanță**

Prezentul Studiu propune indicatori de performanta a serviciului care sa fie prevazuti in contractul de delegare pentru serviciile incredintate spre administrare operatorilor, indicatori care vor permite evaluarea si monitorizarea serviciului de salubritate a municipiului Baia Mare.

INDICATORII MINIMI DE PERFORMANTA vor fi sunt stabiliti in Regulamentul de organizare si functionare a serviciilor publice de salubritate componenta deszăpezire, aprobat.

Indicatorii de performanta asigura conditiile pe care trebuie sa le indeplineasca serviciile publice de salubritate - componenta deszăpezire, avand in vedere:

- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ si calitativ;
- b) adaptarea permanenta la cerintele utilizatorilor;
- c) excluderea oricarei discriminari privind accesul la serviciile publice de salubritate componenta deszăpezire;
- d) respectarea reglementarilor specifice din domeniu

Indicatorii de performanta pentru serviciul public de salubritate componenta deszăpezire se refera la:

- a) situatia indeplinirii parametrilor din contractul de concesiune (program - orarul de functionare pe ore si zile, ritmicitatea serviciului);
- b) relatiile generale operator-utilizator;
- c) situatia personalului: numar, structura, accidente de munca, stare de sanatate;
- d) starea tehnica a infrastructurii si a vehiculelor;
- e) analiza comparativa a costurilor de exploatare;
- f) stadiul de realizare a programului de investitii;
- g) executia bugetului de venituri si cheltuieli;

h) accesul neingradit al autoritatilor administratiei publice centrale si locale, in conformitate cu competentele si atributiile legale ce le revin, la informatiile necesare stabilirii:

- modului respectarii si indeplinirii obligatiilor contractuale asumate (suprafata efectiv deszapezita raportata la suprafata programata);
- calitatii si eficientei serviciilor furnizate/prestate la nivelul indicatorilor de performanta stabiliti in contractele de concesiune;
- modului de administrare, exploatare, conservare si mentinere în functiune, dezvoltare si/sau modernizare a sistemelor public din infrastructura edilitar-urbana, incredintata prin contractul de delegare a gestiunii;
- modului de formare si de stabilire a tarifelor pentru serviciile publice de salubritate componenta deszapezire;
- stadiului de realizare a investitiilor;
- modului de respectare a parametrilor ceruti prin prescriptiile tehnice;

i) mentinerea unor relatii echitabile între operator si utilizator prin rezolvarea operativa si obiectiva a problemelor, cu respectarea drepturilor si obligatiilor ce revin fiecarei parti.

Indicatorii de performanta specifici activitatii de salubritate componenta deszapezire vor fi stabiliti prin caietul de sarcini si contractul de delegare.

Indicatorii minimi de performanță propusi vor fi stabiliți în regulamentul de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate componenta deszapezire.

Standardele minime de calitate ale activităților și serviciilor publice prestate sunt cele asumate de către concesionar prin ofertă și se referă la raportarea indeplinirii indicatorilor ce se va face anual.

Indicatorii stabiliti pot fi ajustati (modificati, suplimentati) pe parcursul derularii contractului prin act aditional la contractul incheiat.

Neindeplinirea indicatorilor minimi de performanță duce la rezilierea de plin a contractului.

Referitor la rezilierea contractului pentru neindeplinirea obligațiilor contractuale de către una din părțile Contractului, recomandăm inserarea unui pact comisoriu de ultim grad cu formularea - *Contractul se desființează de drept, fără a fi necesare punerea în întârziere, îndeplinirea vreunor formalități prealabile sau intervenția vreunei instanțe judecătorești sau arbitrale, debitorul obligației fiind de drept în întârziere prin simplul fapt al neindeplinirii indicatorilor minimi de performanta.*

Nerespectarea graficului duce la diminuarea valorii situațiilor de plată datorate de concedent cu echivalentul costului prestației neefectuate conform graficului.

## **9. Procedura de delegare**

Toate activitatile pentru care se face delegarea serviciului au impact asupra mediului si asupra sanatatii si calitatii vietii oamenilor.

Prin lege, Primaria municipiului Baia Mare are obligatia de a asigura desfasurarea, in conditii optime, a acestor activitati, prin organizarea, urmarirea derularii si monitorizarii lor.

Din analiza situatiei actuate se poate concluziona ca in municipiul Baia Mare, se impune delegarea prin concesiune a acestor servicii.

8.1 Procedura de delegare a gestiunii serviciului de salubritate prin concesionare:  
Se va respecta procedura de achizitie publica prevazută de legislatia in materie.

8.2 Etapele ce vor fi parcurse pentru delegarea serviciului:

Etapa I : - aprobarea Studiului de oportunitate, fundamentarea deciziei de concesionare

Etapa II: - aprobarea documentatiei pentru concesionarea serviciului de salubritate a municipiului Baia Mare si aprobarea comisiei de evaluare a ofertelor;

Etapa III. - publicarea în SEAP a anuntului de organizare a procedurii pentru concesionarea serviciului de salubritate - componeta deszăpezire.

Etapa IV: - organizarea si desfasurarea procedurii, verificarea si evaluarea ofertelor, raportul procedurii;

Etapa V: - solutionarea contestatiilor (daca este cazul);

Etapa VI: - incheierea contractului de delegare cu cel mai bun ofertant.

## 10. Dispozitii finale

**Rezultatele Studiului de Oportunitate** privind decizia de concesionare justifica necesitatea si oportunitatea concesiunii și demonstreaza faptul ca:

- proiectul propus este realizabil
- proiectul raspunde cerintelor autoritatii administratiei publice
- alternativa de a concesiona aceste servicii este cea mai avantajoasa

### **Modul de desfasurare a activitatii de salubritate componeta deszapezire.**

Prestarea serviciilor de salubritate componeta deszăpezire se va face pe baza de contract incheiat intre Municipiul Baia Mare si operator.

### **Modalitatea de acordare a concesiunii**

Contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, se atribuie prin concesiune unui operator autorizat.

Contractul de delegare va fi completat si cu tintele preconizate a fi atinse pentru serviciul public de salubritate – componeta deszăpezire din municipiul Baia Mare stabiliti prin strategia de salubritate componeta deszăpezire.

Indicatorii de performanta vor fi anexa la contract.

Operatorul autorizat va prezenta copia de pe licenta A.N.R.S.C. prin care dovedeste ca este atestat de autoritatea competenta.

Conditiiile prevazute in caietul de sarcini sunt minimale pentru concesionarea serviciului public de salubritate componeta deszăpezire.

Operatorul autorizat poate oferi si alte conditii preconizate a fi favorabile unei bune desfasurari a activitatii serviciului public de salubritate componeta deszăpezire.

### **Durata contractului de delegare**

La stabilirea duratei de concesiune s-au avut în vedere urmatoarele aspecte:

- Să se evite restricționarea artificială a accesului la competiție
- Să se asigure un minim de profit ca urmare a exploatării într o perioada dată.

- Să se asigure un nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului și ale caror costuri urmează să fie suportate de utilizatorii finali.
- Să se asigure investițiile pentru creșterea calitativă a exploatarei serviciilor.

Determinarea efectivă a duratei contractului este influențată direct de modul de distribuire a riscurilor de exploatare între concedent și concesionar și de mecanismul de plată efectiv particularizat în funcție de cerințele concedentului cât și de prevederile HG 2139/2004 actualizată, pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, propunem ca durata contractului pentru delegarea serviciului de salubritate să fie cuprinsă în perioada de 15 ani cu posibilitate de prelungire prin act adițional, doar o singură dată.

Prelungirea se va face cu aprobarea prealabilă a Consiliului local.

Mentionăm că perioada de concesiune influențează direct tarifele în funcție de amortizarea investițiilor ce se impun de către concedent.

Prin urmare, propunem ca durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate componentă deșezărire să fie de 15 ani.

## Anexa nr.1

### URGENȚELE DE SALUBRIZARE – DESZĂPEZIRE DIN MUNICIPIUL BAIA MARE

Nr.crt	Zona	CARACTERISTICI GEOMETRICE	SUPRAFAȚA MP	TRASEU URGENȚA NR. I	TRASEU URGENȚA NR. II	TRASEE URGENȚA NR. III CARTIERE
	CARTIER REPUBLICII					
1	Bd. BUCUREȘTI	15 x 2.393 + 13 x 1.552	79.890	X		
2	Bd. UNIRII	1.250x 14	38.406	X		
3	AVIATORILOR	5,5 x 390	3.315		X	
4	ANA IPĂTESCU	4 x 130	780		X	
5	BILAȘCU	6 x 810	4.860		X	
6	COȘBUC	9 x 1.725	28.013	X		
7	CULTURII	17 x 200 +14 x 250	9.670	X		
8	FLORILOR	3,5 x 250	1.175			X
9	I. ȘUGARIU	5 x 151	982			X
10	IORGA	6,5 x 390	2.535		X	
11	PETRU MAIOR	3,5 x 362	2.353			X
12	P-ța REVOLUȚIEI	12,7 x 480	10.920	X		
13	Bd. REPUBLICII		67.770	X		
	TOTAL CARTIER		250.669	234.669	11.490	4.510

	CARTIER ORAȘUL VECHI					
1	ALEEA ARMONIEI	apr. 2.5 X 60	200			X
2	ANDREI MUREȘAN	6 x 380	3.610	X		
3	ANTON PANN	3,1 x 170	527			X
4	ARGEȘULUI	3 x 135	540			X
5	ATLEȚILOR	5 x 115	575			X
6	AVRAM IANCU	5,2 x 530	4.558		X	
7	BUJORULUI	3,5 x 260	1.170			X
8	CARPAȚI	3,5 x 235	3.619			X
9	CĂPRIOAREI	5 x 160	800			X
10	CĂRĂUȘILOR	5,5 x 120	804			X
11	CEAHLĂULUI	5 x 100	760		X	
12	CETĂȚII	5 x 85	425			X
13	CLOȘCA	5 x 284	3.238		X	
14	CRINULUI	4,8 x 95	456			X

15	CRIȘAN	5 x 338	2.366	X		
16	CRIȘULUI	3,7 120	624			X
17	CUPRULUI	4,3 x 200	860			X
18	DACIA	7 x 145	1.147		X	
19	ELECTROLIZEI	8,5 x 1.500 + 6,5 x 275	12.750	X		
20	ELIBERĂRII	6,5 x 275 + 7 x 400	5.138			X
21	HOREA	9x1.190	13.804	X		
22	INCHISĂ	5,4 x 155	837			X
23	INDUSTRIEI	6,2 x 316	3.476	X		
24	LĂCĂTUȘ	4 x 110	759			X
25	LĂCRIMIOAREL OR	5 x 142	710			X
26	LUCACIU	11 x 1.650	34.295	X		
27	MESTEACĂNUL UI	5 x 150	750			X
28	METALURGIEI	8,2 x 265	2.757			X
29	MIHAI VITEAZU	3,5 x 175	1.168			X
30	MIORIȚEI	5 x 60	300			X
31	MONETĂRIEI	5 x 635	5.266		X	
32	MORII	4,5 x 100	450			X
33	NISIPARILOR	7 x 410	3.977		X	
34	NUFĂRULUI	6 x 390	3.315			X
35	OLARILOR	5,2 x 500	3.700		X	
36	OLTULUI	5,1 x 420	2.142	X		
37	PIETROSULUI	7 x 80	560			X
38	PINTEA VITEAZUL	6 x 140	1.330	X		
39	PODUL VIILOR	6,2 x 200	1.960	X		
40	POTCOAVEI	4 x 290	1.160			X
41	P-ȚA 1 IUNIE	5 x 62	403			X
42	P-ȚA LIBERTĂȚII	18 x 351	8.634	X		
43	P-ȚA PĂCHII	6,8 x 383	4.404	X		
44	RODNEI	5 x 250	1.490			X
45	RUNCULUI	5,5 x 90	495			X
46	SALCĂMULUI	8 x 120	960			X
47	SĂSARULUI	5 x 130	650			X
48	SILVICULTURII	5 x 174	860			X
49	SIMION BĂRNUȚIU		4.565		X	
50	SOMEȘULUI	5,8 x 225	1.913		X	
51	STR 13 SEPTEMBRIE	6 x 140	1.022			X
52	STR 30 DECEMBRIE	6 x 60	438	X		
53	STR. 1 MAI	5,2 x 465	4.650		X	
54	ȘINCAI	8 x 615	11.020	X		
55	ȘTEAMPULUI	5 x 290	1.450		X	
56	TEATRULUI	7 x 67	805	X		
57	TINERETULUI	4 x 260	1.456		X	



58	TITULESCU	6 x 170	1.632	X		
59	TROMPETEI	3,4 x 140	476			X
60	TURNULUI	6 x 110	650			X
61	ȚIBLEȘULUI	7 x 390	3.978		X	
62	VIITORULUI	5 x 60	348			X
63	ZORILOR	6 x 385	2.262			X
	TOTAL CARTIER		181.444	102.666	40.658	38.120

	CARTIER V. ALECSANDRI					
1	ALECSANDRI	7 x 845 + 10 x 720	20.065	X		
2	ARIEȘULUI	3 x 500	1.500			X
3	BANATULUI	apr. 7 x 300	500		X	
4	BERZEI	3,5 x 175	612		X	
5	BOBĂLNA	5,5 x 390	2.450			X
6	CEHOV	8 x 340	2.720			X
7	CHIOARULUI	3X 300	2.400			X
8	CIREȘELOR	6 x 360	2.160			X
9	CODRULUI	3 x 300	900			X
10	COSAȘILOR	7 x 175	1.225			X
11	DOJA	4,2 x 315	1.795		X	
12	DUMBRAVEI	6 x 800	4.800			X
13	EMINESCU	7 x 1.608	14.649	X		
14	ENERGIEI	5 x 285	1.425			X
15	GAROAFEI	6 x 500	3.000		X	
16	GRĂNICERILOR	14,2 x 1.679	34.776	X		
17	JANDARMERIEI		8.600	X		
18	LEBEDEI	5,5 x 340	2.210			X
19	LUMINIȘULUI	8 x 750	9.000	X		
20	LUPULUI	7 x 220	2.508			X
21	MACULUI	6 x 315	2.430		X	
22	MACULUI case		1.900			X
23	MARINARIILOR	4 x 190	760			X
24	MĂRĂȘEȘTI	7 x 1.330 + 15 x 140	9.900		X	
25	MĂRĂȘEȘTI case		3.675	X		
26	MĂRĂȘTI	4,2 x 90	6.348		X	
27	MELODIEI	7 x 660	7.332	X		
28	MOȚILOR	3 x 62	186			X
29	MUNCII	6,5 x 410	2.665		X	
30	OBORULUI	9 x 200 + 7 x 2.000	16.720	X		
31	PĂLTINIȘULUI	7 x 1.500 + 3 x 300	17.400		X	
32	PĂLTINIȘULUI case		4.200			X

33	PĂȘUNII	14 x 600 + 5,6 x 380	15.724	X		
34	PĂUNULUI		225			X
35	PLUGARIILOR	4 x 520	2.600		X	
36	POSFUNDUȘ	5 x 600	6.192			X
37	P-ța IZVOARELOR	12,3 x 278 + 8 x 127	5.714	X		
38	RAPSODIEI	3,6 x 300	2.040			X
39	RECONSTRUCȚI EI	7 x 280	2.828	X		
40	SEBEȘULUI	3,5 x 850	2.975			X
41	STR 13 DECEMBRIE	6 x 242	1.452			X
42	SUDULUI	7 x 456	4.200			X
43	TÂRGULUI	3,5 x 285	998			X
44	ȚEBEA	6 x 310	2.325			X
45	UNIVERSITĂȚII	7 x 590 + 5 x 250	7.150	X		
46	VRANCEI		900			X
	TOTAL CARTIER		246.134	146.233	47.250	52.651
	CARTIER PROGRESULUI					
1	AGRICULTURII	6,5 x 185	1.608		X	
2	Aleea EXPOZIȚIEI		1.500			X
3	DELAVRANCEA	6 x 358	3.222		X	
4	EC TEODOROIU	6 x 130	1.430		X	
5	HORTENSIEI	14 x 590	12.876	X		
6	LUCEAFĂRULUI	4 x 205	800			X
7	LUMINIȚEI	3,6 x 85	416			X
8	PROGRESULUI	13 x 305 + 6 x 596	12.917	X		
9	ROMANĂ ( STR. + ALEEA)	3,5 x 290	1.785		X	
10	ROZELOR	6 x 530	4.685		X	
11	SERELOR	7 x 500	4.500		X	
12	STR 22 DECEMBRIE	7 x 780	10.920	X		
13	STR 9 MAI	6 x 580	5.916		X	
14	ȘCOLII		10.600	X		
	TOTAL CARTIER		73.175	47.313	23.146	2.716

	CARTIER VALEA ROȘIE					
--	------------------------	--	--	--	--	--

1	AL. AURORA	5 x 138	690			X
2	BĂII	6 x 78	468		X	
3	BĂLCESCU	5 x 520	4.342		X	
4	CASTANILOR	5 x 160	800			X
5	CUARTULUI	4 x 124	496			X
6	CONSTRUCȚIEI	3 x 120	1.110			X
7	CREANGĂ	5 x 118	708			X
8	DOROBANȚILOR	5,5 x150	975			X
9	FERENCZI CAROL	5,3 x 730	5.620		X	
10	GARIBALDI	5 x 630	3.780			X
11	HERA	5 x 152	760			X
12	HOLLOȘI	5 x 760	4.788		X	
13	I. MICU KLEIN	4 x 260	1.430			X
14	LUCHIAN	5,1 x 600	4.440			X
15	LUPTEI	3 x 300	1.800			X
16	MANIU	9 x 616	8.816	X		
17	MĂGURA	4 x 404	1.616			X
18	MĂLINULUI	4 x 256	1.024			X
19	MIERLEI	5 x 80	400			X
20	MINERVA	6 x 220	1.826		X	
21	PARIS	5 x 142	710			X
22	PETOFI	5 x 1.997	10.185		X	
23	PICTORILOR	4,3 x 140	938			X
24	POP DE BĂSEȘTI	5 x 612	4.774		X	
25	Aleea PORUMBEILOR	3,5 x 60	210		X	
26	PROLETARILOR	6 x 170	1.275			X
27	RÂNDUNICII	3,5 x 110	385			X
28	SADOVEANU	7 x 226	1.682			X
29	ȘOIMULUI	5 x 130	650			X
30	TÂRNAVELOR	4 x 130	520			X
31	TURBINEI	4,6 x390	3.252		X	
32	VALEA ROȘIE	5 x 2.230	20.070	X		
33	VLADIMIRESCU	4 x 764	3.712	X		
34	VICTORIEI	5,3 x 3374 + 12 x 1160	41.782	X		
35	VIILOR		2.610		X	
	TOTAL CARTIER		138.644	74.380	38.075	26.189

	CARTIER GRIVIȚEI					
--	------------------	--	--	--	--	--

1	ALBA IULIA	4 X 300	4.000		X	
2	BANULUI	4 x 95	380			X
3	BERNARD SHAW	5,5 x 700	3.850		X	
4	BUSUIOCULUI	5 x 126	811			X
5	CÂMPUL TINERETULUI	5 x 400	2.000			X
6	CERBULUI	4 x 453	1.812			X
7	COLINEI		3.500			X
8	DEALUL FLORILOR	4 x 650 + 3 x 500	4.300			X
9	DEALUL CRUCII	3,6 x 285	1.396			X
10	FAZANULUI	5 x 90	300			X
11	FERESTRĂULUI	6 x 548	6.088		X	
12	STR 16 FEBRUARIE	5 x 200	1.000		X	
13	GRIGORESCU	8 x 340	2.720			X
14	GRIVIȚEI	5,3 x 485	3.833	X		
15	IASOMIEI	4 x 84	336			X
16	IZVOR	4 x 76	304			X
17	MINERILOR		4.386	X		
18	MĂRULUI	4 x 130	650			X
19	MOGOȘA	5 x 80	400			X
20	OAȘULUI	5 x 228	1.140			X
21	PLAIULUI	4 x 650	3.150		X	
22	Aleea PLAIULUI		850			X
23	STIBINEI	4 x 320	1.280			X
24	PRIVIGHETORII	5 x 452	2.260			X
25	P-ȚA MINERILOR	6 x 80	730			X
26	SPLAIUL REPUBLICII	5 x 450	2.250	X		
27	TÂMPLARILOR	4 x 210	840			X
28	TR DEMETRESCU	5,5 x 565	3.108			X
29	VAGONETARILOR	4 x 188	752			X
30	ZAMBILEI	4 x 268	1.072			X
	TOTAL CARTIER		59.498	10.469	18.088	30.941

	CARTIER SĂSAR					

1	BABEȘ	6 x 1.832	14.931	X		
2	CANTEMIR	6 x 236 + 3,5 x 256	3.276		X	
3	CARAGIALE	7,3 x 464	7.841	X		
4	CIOCĂRLIEI	6 x 367	3.082			X
5	ENESCU	6 x 470	4.700		X	
6	FRUCTELOR	4 x 324	1.296			X
7	GHIOCEILOR	3 x 224	672		X	
8	INDEPENDENȚEI	12 x 2.458	37.002	X		
9	IZA	6 x 252	2.318		X	
10	MAGNOLIEI	apr. 3 x 200	875			X
11	MARINESCU	4,3 x 580	3.364		X	
12	NARCISELOR	6 x 470	3.736		X	
13	AL NOUĂ	3,5 x 248	868			X
14	ODOBESCU	7 x 450	4.050		X	
15	PORUMBESCU	6 x 252	2.016		X	
16	PETRE DULFU	5 x 220	1.408		X	
17	SĂNĂTĂȚII	apr. 3 x 200	1.500			X
18	SLAVICI	3,5 x 410	1.435			X
19	SOARELUI		1.000			X
20	ȘTEFAN CEL MARE	6 x 278	1.668		X	
21	TRANDAFIRILOR	4 x 253	1.518			X
22	GR URECHE	3 x 206	618		X	
23	TRAIAN VUIA	6 x 290	2.436		X	
	TOTAL CARTIER		101.610	59.774	30.262	11.574

	CARTIER VALEA BORCUTULUI					
1	ALUNULUI	5 x 142	710			X
2	BERĂRIEI	5,3 x 222	1.187			X
3	BORZAȘ	5 x 720	3.600			X
4	BRÂNDUȘELOR	5 x 996	4.980		X	
5	CRISTIAN		4.600		X	
6	FRUMUȘEAUA	5 x 790	3.950			X
7	MIRON COSTIN	5 x 830	4.150		X	
8	NUCULUI	7 x 620	5.180		X	
9	PAPADIEI	5 x 434	2.170			X
10	PLEVNEI	5 x 560	2.800			X
11	PRUNULUI	5 x 400	2.000			X
12	Aleea TOAMNEI		2.400		X	
13	VALEA BORCUTULUI	6 x 2272 + 5 x 1.602	21.642	X		
14	VLAICU AUREL	5 x 753	3.765		X	
	TOTAL CARTIER		63.134	21.642	25.075	16.417

	CARTIER TRAIAN					
--	----------------	--	--	--	--	--

1	DOBROGEI	6 x 535	6.420		X	
2	MOLDOVEI	7 x 540	5.100		X	
3	MUNTENIEI	7 x 380	4.636		X	
4	OITUZ	7 x 530	6.035		X	
5	OLTENIEI (strada + ALEEA)	7 x 737	7.812		X	
6	TRANSILVANIEI	6 x 580	10.200		X	
7	Bd. TRAIAN	10 x 1.250, fără parcări	32.500	X		
	TOTAL CARTIER		72.703	32.500	40.203	

	CARTIER BOGDAN VODĂ					
1	AMURGULUI	5 x 172	860			X
2	BASARAB	6 x 520	4.680		X	
3	BOGDAN VODĂ	7,3 x 420	4.746		X	
4	BUCOVINEI	6 x 517	4.654		X	
5	PETRU RAREȘ	5,3 x 510	4.845		X	
6	VLAD ȚEPEȘ	6 x 415	3.736		X	
	TOTAL CARTIER		23.521		22.661	860

	CARTIER GĂRII					
1	COSMONAUȚILOR	7 x 308	2.156		X	
2	GĂRII	12 x 200 + 6 x 520	7.630	X		
3	JUPITER	6 x 150	1.290		X	
4	LĂPUȘULUI	5 x 220	750			X
5	NEPTUN	6 x 150	1.290		X	
6	SATURN	11 x 175	2.153		X	
7	URANUS	6 x 136	1.170		X	
	TOTAL CARTIER		16.439	7.630	8.059	750

	CARTIER DEPOZITELOR					
1	BAZALTULUI	apr. 5 x 300	2.700			X
2	DEPOZITELOR	17 x 610	15.860		X	
3	EUROPA		19.000	X		
4	FABRICII	5 x 615	3.075		X	
5	SPERANȚEI	apr. 5 x 300	1.375		X	
6	IAZULUI	5 x 550	2.775		X	
7	IZLAZULUI	5 x 555	1.250		X	
8	MĂRGEANULUI	5,5 x 454 + 9,5 x 898	14.814	X		
9	MOTORULUI	5,3 x 580	5.368	X		
10	TOPAZULUI	apr. 5 x 300	4.350			X
	TOTAL CARTIER		70.567	39.182	24.335	7.050

	CARTIER DECEBAL					
1	AL ROTUNDA	3x315	6.836			X
2	AL STELEI	5 x 120	600			X
3	CUZA VODĂ ( + alei )	7 x 560 + 7 x 560	8.466		X	
4	DECEBAL	15,5 x 624	14.477	X		
5	DRAGOȘ VODĂ	14,9 x 375	9.451		X	
6	FILATURII	6 x 165	1.221		X	
	TOTAL CARTIER		41.051	14.477	19.138	7.436

	CARTIER FIRIZA					
1	BLIDARI	5 x 4.952	24.760	X		
2	BRAZILOR	5 x 550	2.750			X
3	DÂMBULUI	5 x 370	1.850			X
4	FÂNTÂNELE	5 x 1.100	5.500			X
5	FIRIZA	6 x 3.281	19.686	X		
6	FORESTIERULUI	6 x 1.095	6.570		X	
7	LACULUI	4 x 200	800			X
8	LOBODEI	5 x 900	4.500			X
9	MUGURILOR	4 x 1.000	4.000			X
10	PANDURILOR	4 x 250	1.000			X
11	ȚAPINARILOR	4 x 400	1.600			X
12	VALEA NEAGRĂ	5 x 3.610	18.050	X		
13	VALEA OȘENILOR	5 x 500	2.500			X
14	VALEA VALINILOR	5 x 500	2.500			X
	TOTAL CARTIER		96.066	62.496	6.570	27.000

	CARTIER FERNEZIU					
1	AFINEI	5 x 365	1.825			X
2	AGRIȘELOR	5 x 375	1.875			X
3	CARIEREI	4 x 416	1.664			X
4	COLONIA TOPITORILOR	6 x 1.260 + 3,5 x 500	9.310	X		
5	ARENEI	5 x 460	2.300			X
6	ARINULUI	5 x 1.012	5.060			X
7	ARȚARULUI	5 x 120	600			X
8	AVÂNTULUI	5 x 290	1.450			X
9	BALADEI	4 x 440	1.760			X
10	BARAJULUI	6 x 1.500 + 6 x 2.046	25.276	X		
11	BODI	5 x 360	1.800			X
12	CAIȘILOR	4x 134	536			X
13	CÂMPUL LUI TRAIAN	3,5 x 630	2.205			X
14	CORBULUI	4 x 310	1.240			X
15	DOINEI	4 x 280	1.120			X
16	DORULUI	4 x 450	1.800			X
17	DRUM NOU	4 x 340	1.360			X
18	ECOULUI	4 x 300	1.200			X
19	FERIGII	4 x 117	468			X
20	FRAGILOR	4 x 260	1.040			X
21	FUNICULARULUI	4 x 148	592			X
22	GUTINULUI	5 x 409	2.045			X
23	HAIUCILOR	4 x 320	1.280			X
24	HERJA	6 x 1.250	7.500		X	
25	HIJA	4 x 680	2.720		X	
26	HORNULUI	4 x 516	2.064			X
27	IGNIȘULUI	6 x 280	1.680		X	
28	IMAȘULUI	4 x 1.220	4.880	X		
29	LAZURI	4 x 320	1.280			X
30	LIMPEDEA	7 x 685	4.795		X	
31	LUNCI	6 x 1.586	9.516	X		
32	NICOVALEI	4 x 98	392			X
33	PĂRĂULUI	5 x 640	3.200			X
34	PĂDURARILOR	6 x 1.040	6.240			X
35	PĂSTRĂVULUI	5 x 275	1.375			X
36	PIETRARIILOR	5 x 314	1.570			X
37	PODINEI	5 x 680	3.400		X	
38	POIANA	5 x 680	3.400			X
39	POȘTAȘULUI	5 x 140	700			X
40	PRIMĂVERII	5 x 284	1.420			X
41	PRUNDULUI	4 x 303	1.212			X
42	RĂULUI	4 x 610	2.440			X
43	RĂZOARELOR	5 x 160	800			X
44	GORUNULUI	4 x 129	516			X
45	STR. 8 MARTIE	9,5 x 450 + 6 x 900	9.675	X		



46	TAURI	4 x 233	932			X
47	TĂUL ROSU	4 x 1.200	4.800			X
48	THEODOR AMAN	5 x 330	1.650			X
49	TEIULUI	4 x 360	1.440			X
50	TURNĂTORILOR	4 x 474	1.896			X
51	UZINEI	6 x 180	1.680			X
52	VALEA CERBULUI	5 x 490	2.450			X
53	VALEA GLODIȘOR	3 x 250	750			X
54	VALEA STEJARULUI	3 x 235	705			X
55	VALEA TINEI	3,5 x 340	1.190			X
56	ZEFIRULUI	3,5 x 409	1.431			X
	TOTAL CARTIER		157.505	58.657	20.095	78.753

	TOTAL MUNICIPIU		1.592.160	912.088	375.105	304.967
--	-----------------	--	-----------	---------	---------	---------

## Anexa 2

Nr. crt.	Mijloace de transport, utilaje si echipamente sunt obligatorii si reprezinta cerinte minime pentru serviciu salubritare componenta dezapezire	Buc	Valoare
			- Lei-
1	autobasculantă cu împrăștiator lamă + sărăriță de mare capacitate(minim 7mc)	9buc	3.510.000
2	- autobasculantă cu împrăștiator lamă+ sararita de medie capacitate(maxim5mc)	7buc	2.082.500
3	- autobasculantă pentru transport zăpadă	5 buc	1.900.600
4	- tractor max 120CP cu priza de putere dotat cu lama si sararita	5 buc	400.000
5	freze frontale deszăpezire, de diferite dimensiuni pentru trotuare si carosabil aplicabile oricarui utilaj dotat cu instalatie hidraulica,	5buc	441.666
6	- incarcatoare frontale	5 buc	545.000
7	- autoturism pentru monitorizare și control	1 buc	160.000
8	-utilaj multifunctional similar Unimog, utilat pentru deszăpezire de capacitate medie	4 buc	930.000
9	- utilaje multifunctional similar Ladog utilat pt.deszăpezire de capacitate mică pentru străzi înguste și trotuare	4buc	620.000
10	-utilaje multifunctional similar Ladog utilat pt.deszăpezire de capacitate mică pentru străzi în pantă	4buc	620.000
<b>Total investitii</b>			<b>11.209.766</b>

### Anexa 3

#### PROGRAM INVESTIȚII EȘALONAT PE PERIOADA CELOR 15 ANI DE CONCESIONARE CARE SE ADAUGĂ LA BUNURILE PROPRII ALE CONCESIONARULUI

Nr.Crt.	Denumire	Buc	Termen realizare
1.	Sistem GPS de monitorizare prin satelit pentru toate utilajele folosite inclusiv pentru cele ce se vor cumpara pe perioada concesiuni. Acest sistem va putea fi monitorizat de Municipiul Baia Mare prin acces controlat.	1	In primele 2 luni de la semnarea contractului
2.	Utilaj multifunctional similar Ladog de capacitate mică pentru curatat zapada străzi înguste și trotuare	4	an3 -1buc an5-1buc an12- 1buc an14-1buc
3.	Autobasculantă cu împrăștiator lamă + sărăriță de mare capacitate minim 7mc	2	an 9-1buc an 11-1buc
4.	Freze frontale dezapezire de diferite dimensiuni - sunt aplicabile oricarui utilaj dotat cu instalatie hidraulica,	5	an2-1buc an5 -1buc, an7 -1buc an11- 2buc an13 -1buc
5.	Utilaj multifunctional tip Ladog de capacitate mică pentru curatat zapada străzi în pantă	4	an 4 –1buc, an8-1buc an12-2buc
6.	Tractor max.120CP	3	an 7-2buc an 10-1buc
7.	Multifunctional cu echipament complet dezapezire similar Unimog	4	an 8-1buc, an9- 1buc an11-1buc
8.	Camioane pentru transportul zăpezii.	2	an 9 -1 buc, an10 -1buc
9.	Autobasculantă cu împrăștiator lamă + sărăriță de medie capacitate maxim 5mc	2	an7 - 1buc, an10- 1buc, an14-1buc
10.	Sărărițe de mică capacitate 700-1500 kg pentru troatuare, alee și străzi înguste	3	an6 -2 buc, an9- 1buc, an 13- 1buc
<b>TOTAL investiții RON</b>			4.832.000

## Anexa3A

### Fundamentarea economica a concesiunii

#### Analiza financiara

Coefficient de actualizare=	5%	anul 0	anul 1	anul 2	anul 3	anul 4	anul 5	anul 6		
<b>Investitii in utilaje echipamente, dotari, monitorizare dispeceerat</b>			220	88,4	155	155	243,4	53		
Cheltuieli cu redeventa-concesionarea	mii lei/an		-	-	-	-	-	-		
Cheltuieli relative legate de investitii	mii lei/an		-	-	-	-	-	-		
Cheltuieli de mentenanta a mijloacelor tehnice	mii lei/an		-	-	-	-	-	-		
Cost anual de personal (cu salariile si chelt sociale)	mii lei		720,00	720,00	720,00	720,00	720,00	720,00		
Amortizare	mii lei/an		-	-	-	-	-	-		
Costuri anuale de exploatare (exclusiv salarii si amortizare)	mii lei		300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00		
Cost anual de functionare a sistemului			1.020,00	1.020,00	1.020,00	1.020,00	1.020,00	1.020,00		
Cost intretinere exclusiv ch. de personal	mii lei		2.260,00	2.128,40	2.195,00	2.195,00	2.283,40	2.093,00		
Incasari anuale din activitatea curenta	mii lei/an		3.700,00	3.862,00	3.927,71	3.992,06	4.058,77	4.226,88		
-din care: incasari operationale			700,00	800,00	800,00	800,00	800,00	900,00		
-din care: venituri din alocaii suplimentare dezapezirei	mii lei/an		3.000,00	3.062,00	3.127,71	3.192,06	3.258,77	3.326,88		
Alocari suplimentare	mii lei/an		-	-	-	-	-	-		
Flux de numerar cumulat	mii lei		720,00	1.013,60	1.012,71	1.077,06	1.055,37	1.413,88		
Factor de actualizare		1,000	0,952	0,907	0,864	0,823	0,784	0,746		
Flux de numerar actualizat	mii lei		685,71	919,37	874,82	886,10	826,91	1.055,06		
VNAC-Venit Net Actualizat Cumulat			11.208,00	(10.073,56)	(9.154,19)	(8.279,38)	(7.393,28)	(6.566,37)	(5.511,31)	
				(11.208,00)	720,00	1.013,60	1.012,71	1.077,06	1.055,37	1.413,88
<b>Investitia</b>	mii lei		<b>11.208,00</b>							
<b>VNA-Venit Net Actualizat</b>	mii lei		<b>3.001,29</b>							
<b>RIR-Rata Interna de Rentabilitate</b>	%		<b>7,67%</b>							
<b>C/B-Raportul cost-beneficii</b>			<b>0,276</b>							

anul 7	anul 8	anul 9	anul 10	anul 11	anul 12	anul 13	anul 14	anul 15
288,4	620	836,5	577	718,4	310	114,9	452	0
-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-	-	-
720,00	720,00	720,00	720,00	720,00	720,00	720,00	720,00	720,00
-	-	-	-	-	-	-	-	-
300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00
1.020,00	1.020,00	1.020,00	1.020,00	1.020,00	1.020,00	1.020,00	1.020,00	1.020,00
2.328,40	2.660,00	2.876,50	2.617,00	2.758,40	2.350,00	2.154,90	2.492,00	2.040,00
4.396,41	4.467,40	4.539,87	4.800,00	4.981,51	5.050,00	5.064,72	5.149,68	5.236,00
1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
3.396,41	3.467,40	3.539,87	3.800,00	3.981,51	4.050,00	4.064,72	4.149,68	4.236,00
-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.348,01	1.087,40	943,37	1.463,00	1.503,11	1.980,00	2.189,82	1.937,68	2.476,00
0,711	0,677	0,645	0,614	0,585	0,557	0,530	0,505	0,481
958,01	735,99	608,10	898,16	878,84	1.102,54	1.161,31	978,66	1.191,00
(4.553,30)	(3.817,31)	(3.209,20)	(2.311,05)	(1.432,21)	(329,67)	831,64	1.810,30	3.001,29
1.348,01	1.087,40	943,37	1.463,00	1.503,11	1.980,00	2.189,82	1.937,68	2.476,00

Valoare estimata a concesiunii este de 69.693.009,55 lei fara TVA

Avand in vedere ca este un proiect ce impune eforturi financiare pe termen lung, au fost luate in considerare durata de 15 ani deoarece aceasta este relevanta atat din punct de vedere a fluxului cumulat negativ (pana in anul 12) precum si a fluxului de numerar pozitiv al investitiei.